

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2002

WETSONTWERP

**betreffende de aanvullende pensioenen
(art. 49 tot 51, 66 tot 68 en 83)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
Mevrouw **Muriel GERKENS**

INHOUD

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Economie en Wetenschappelijk Onderzoek,
belast met het Grootstedenbeleid. | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking | 5 |
| III. Stemmingen | 7 |

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1340/ (2000/2001)** :
001 : Wetsontwerp.
002 tot 004 : Amendementen.
005 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2002

PROJET DE LOI

**relatif aux pensions complémentaires
(art. 49 à 51, 66 à 68 et 83)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Muriel GERKENS**

SOMMAIRE

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif du ministre de l'Economie et
de la Recherche scientifique, chargé de la Politique
des grandes villes | 3 |
| II. Discussion des articles | 5 |
| III. Votes | 7 |

Documents précédents :

Doc 50 **1340/ (2000/2001)** :
001 : Projet de loi.
002 à 004 : Amendements.
005 : Rapport.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Pierre Lano, Georges Lenssen, Arnold Van Aperen.
 CD&V Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
 Agalev-Ecolo Muriel Gerkens, Leen Laenens.
 PS Léon Campstein, Maurice Dehu.
 PRL FDF MCC Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
 Vlaams Blok Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
 SPA Henk Verlinde.
 PSC Richard Fournaux.
 VU&ID Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Guy Hove, Hugo Philtjens, Ludo Van Campenhout
 Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, José Vande Walle.
 Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
 Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
 Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
 Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
 Magda De Meyer, Patrick Lansens.
 Joseph Arens, Luc Paque.
 Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 oktober en 13 november 2001.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK, BELAST MET HET GROOTSTEDENBELEID

In juli heeft de minister van sociale zaken en pensioenen voor de bijeengekomen commissies van sociale zaken, economie en financiën het wetsontwerp in grote lijnen uiteengezet.

Huidig ontwerp is een uitvoering van de regeringsverklaring, die erop gericht is «de in sectoriele CAO opgerichte pensioenfondsen in de tweede pijler, aan te moedigen door ze ook buiten de loonnorm toe te laten».

Het doel bestaat erin een wettelijk kader te scheppen voor de sociale pensioenplannen. Deze plannen moeten aan strikte voorwaarden beantwoorden:

- a) toepasbaar zijn op al de werknemers van een sector,
- b) georganiseerd zijn volgens paritaire principes,
- c) een pensioenluid en een solidariteitsluid bevatten,
- d) het merendeel van de winsten verplicht onder de aangeslotenen verdelen.

Deze fondsen zullen, vergeleken met de klassieke fondsen, van een extra fiscaal voordeel genieten. Daarenboven zullen de stortingen aan dergelijke fondsen niet in rekening gebracht worden voor de berekening van de loonnorm.

De Commissie Bedrijfsleven moet zich meer in het bijzonder over de artikels betreffende de controle van de pensioenfondsen buigen. Het gaat over drie reeksen bepalingen.

- a) Artikels 49 tot 51

De artikels 49 tot 51 van het ontwerp vertrouwen de controle van de wet op de aanvullende pensioenen toe aan de Controledienst der Verzekeringen. Deze controle slaat derhalve tegelijkertijd op de prudentiële of bedrijfseconomische aspecten en op de sociale aspecten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 23 octobre et 13 novembre 2001.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, CHARGÉ DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions a exposé les grandes lignes du projet à l'examen au cours d'une réunion des commissions réunies des Affaires sociales, de l'Économie et des Finances, tenue en juillet.

Le projet de loi à l'examen vise à exécuter un point de la déclaration gouvernementale visant « à stimuler les fonds de pension du deuxième pilier dans le cadre de CCT sectorielles en permettant également de les extraire de la norme salariale ».

L'objectif consiste à créer un cadre légal pour les plans de pension sociaux, qui doivent répondre à des conditions strictes :

- a) ils doivent être applicables à tous les travailleurs d'un secteur,
- b) être organisés dans le respect des principes paritaires,
- c) comprendre un volet pension et un volet solidarité,
- d) la majorité des bénéficiaires doivent être répartis entre les affiliés.

Par rapport aux fonds classiques, ces fonds bénéficieront d'un avantage fiscal supplémentaire. En outre, les versements faits à de tels fonds ne seront pas pris en considération pour le calcul de la norme salariale.

La commission de l'Économie doit se pencher plus particulièrement sur les articles relatifs au contrôle des fonds de pension. Il s'agit de trois séries de dispositions.

- a) Articles 49 à 51

Les articles 49 à 51 du projet attribuent le contrôle de la loi sur les pensions complémentaires à l'Office de contrôle des assurances. Dès lors, ce contrôle est aussi bien de nature prudentielle ou économique que de nature sociale.

Het ontwerp versterkt de informatieplicht van de erkende commissarissen en van de aangeduide actuarissen bij de verzekeringsondernemingen en de pensioenfondsen.

Het ontwerp roept eveneens twee nieuwe controleinstanties in het leven.

De Raad voor Aanvullende Pensioenen is een organisme dat belast is met de coördinatie van de verschillende controleoverheden (prudentiële, sociale, fiscale, ...).

De Commissie voor Aanvullende Pensioenen is een raadgevend orgaan. Zij heeft tot opdracht advies uit te brengen over alle vragen betreffende de aanvullende pensioenen. Zij heeft een soortgelijke taak als deze van de Verzekeringscommissie.

b) Artikels 66 tot 68

De artikels 66 tot 68 wijzigen enkele bepalingen van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen.

– De wettelijke basis van de prudentiële controle (art. 2, § 3 van de wet van 1975) wordt verduidelijkt en aangepast aan de nieuwe types van pensioenplannen.

– Artikel 9 wordt gewijzigd, teneinde de oprichting van pensioenfondsen mogelijk te maken onder andere juridische vormen dan die van de vzw (vereniging zonder winstoogmerk) of van de onderlinge verzekeringsvereniging.

– Er wordt eveneens in voorzien dat de gecontroleerde sectoren zich met de werkingskosten van de Raad voor Aanvullende Pensioenen en van de Commissie voor Aanvullende Pensioenen belasten.

c) Artikel 83

Artikel 83 van het ontwerp, ten slotte, machtigt de Koning het kader van de Controledienst der Verzekeringen uit te breiden. Deze uitbreiding is nodig om de nieuwe taken, zoals voorzien door het wetsontwerp, zonder fouten uit te voeren.

Le projet renforce l'obligation d'information des commissaires agréés et des actuaires désignés auprès des entreprises d'assurances et des fonds de pension.

Le projet crée également deux nouveaux organes de contrôle.

Le Conseil des pensions complémentaires est chargé de la coordination des différentes autorités de contrôle (prudentielles, sociales, fiscales, etc.).

La Commission des pensions complémentaires est un organe consultatif ayant pour mission de rendre des avis sur toutes les questions relatives aux pensions complémentaires. Sa mission est semblable à celle de la Commission des assurances.

b) Articles 66 à 68

Les articles 66 à 68 modifient certaines dispositions de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurance.

– Le fondement légal du contrôle prudentiel (art. 2, § 3, de la loi de 1975) est précisé et adapté en fonction des nouveaux types de plans de pension.

– L'article 9 est modifié, afin de permettre la création de fonds de pension sous d'autres formes juridiques que celles de l'ASBL (association sans but lucratif) ou de l'association d'assurances mutuelles.

– Il est également prévu que les secteurs contrôlés supporteront les frais de fonctionnement du Conseil des pensions complémentaires et de la Commission des pensions complémentaires.

c) Article 83

Enfin, l'article 83 du projet habilite le Roi à étendre le cadre de l'Office de contrôle des assurances. Cette extension est nécessaire pour assurer la bonne exécution des nouvelles missions prévues par le projet de loi.

II. — ARTIKELGEWIJZE BESPREKING

Artikel 49

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het amendement nr.29, ingediend door de regering (DOC 50 1340/002), beoogt de woorden «deze wet» te vervangen door «deze titel». De bedoelde titel II vormt immers de eigenlijke wet op de aanvullende pensioenen.

Art. 50

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 51

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

De regering dient een amendement.nr.29 (DOC 50 1340/002) in dat de woorden «deze wet» door «deze titel» vervangt. De minister verwijst naar artikel 49.

Art. 66

De regering dient een amendement nummer 23 (DOC 50 1340/002) in dat de volledige vervanging van dit artikel beoogt.

De minister wijst erop dat het amendement voorziet in de wijziging van artikel 2 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, op de volgende punten:

– A), de opheffing van de verwijzing naar de termijn van 3 jaar opgenomen in de wettekst van 9 juli 1975. Deze termijn is reeds verlopen zodat die vermelding overbodig is.

– B), de definitie van al de vormen van aanvullende pensioenen die onderhevig zijn aan controle.

Het amendement specificeert dat, in de privé sector, de controle van toepassing is op de interne en externe pensioenfondsen. De externe pensioenfondsen zijn deze die juridisch niet tot de onderneming behoren. De lijst van de fondsen wordt opgenomen in het amendement.

Voor de publieke sector worden deze ondernemingen uitgesloten die niet zelf de verantwoordelijkheid van het pensioen hebben. (vb de NMBS)

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 49

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'amendement n° 29, présenté par le gouvernement (DOC 50 1340/002), vise à remplacer les mots « la présente loi » par les mots « le présent titre ». Le titre II visé constitue, en effet, la loi proprement dite relative aux pensions complémentaires.

Art. 50

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Art. 51

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Le gouvernement présente un amendement n° 29 (DOC 50 1340/002) tendant à remplacer les mots « la présente loi » par les mots « le présent titre ». Pour l'explication, le ministre renvoie à l'article 49.

Art. 66

Le gouvernement présente un amendement (n° 23 DOC 50 1340/002) tendant à remplacer intégralement l'article en question.

Le ministre souligne que l'amendement prévoit de modifier l'article 2 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances sur les points suivants :

– A) la suppression de la référence au délai de trois ans fixé dans la loi du 9 juillet 1975. Ce délai est déjà écoulé, de sorte que cette référence est superflue.

– B) la définition de toutes les formes de pensions complémentaires soumises au contrôle.

L'amendement précise que dans le secteur privé, le contrôle s'exerce sur les fonds de pension internes et externes. Les fonds de pension externes sont ceux qui ne font juridiquement pas partie de l'entreprise. La liste des fonds est reprise dans l'amendement.

Pour le secteur public, sont exclues les entreprises qui n'assument pas elles-mêmes la responsabilité de la pension (par exemple, la SNCB) .

De controle is niet van toepassing voor aanvullende pensioenen van zelfstandigen.

– C), de definitie van bedrijfsleider

– D), de bepaling van de specifieke regels die van toepassing zijn op de fondsen voor bestaanszekerheid. Deze fondsen zijn voor het ogenblik intern, maar ze zouden in de toekomst geëxternaliseerd moeten worden.

Art. 67

De regering dient een amendement nummer 24 (DOC 50 1340/002) in. Dit amendement bepaalt dat de koning de verzorgingsinstellingen vrij kan stellen van de verplichting om een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid aan te nemen.

De minister duidt aan dat dit amendement betrekking heeft op de juridische vormen die deze pensioenfondsen kunnen aannemen. Deze fondsen moeten niet noodzakelijk een vereniging zonder winstoogmerk zijn of een onderlinge verzekeringsvereniging. Ze kunnen dus een *sui generis* vorm aannemen zoals bv het geval is bij Belgacom.

De heer *Georges Lenssen* (VLD) vraagt welke soort verzorgingsinstellingen niet moeten opgericht worden onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of een onderlinge verzekeringsvereniging.

De minister repliceert dat het gaat om instellingen zoals bv. het pensioensfonds van Belgacom dat door een wet opgericht werd onder een *sui generis* vorm.

Art. 67bis (nieuw)

De minister dient amendement nummer 25 (DOC 50 1340/002) in tot invoeging van een nieuw artikel 67bis, luidens hetwelk de benaming van de Controledienst wordt aangepast.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bijkomende commentaar.

Art. 68

Dit artikel leidt niet tot verdere bespreking.

Le contrôle ne s'exerce pas sur les pensions complémentaires des travailleurs indépendants.

– C) la définition de la notion de dirigeant d'entreprise ;

– D) la fixation des règles spécifiques qui s'appliquent aux fonds de sécurité d'existence. Ces fonds sont pour le moment internes, mais ils devraient être externalisés à l'avenir.

Art. 67

Le gouvernement présente un amendement (n° 24, DOC 50 1340/002) tendant à prévoir que le Roi peut dispenser les institutions de prévoyance de l'obligation de créer une personne morale distincte.

Le ministre précise que cet amendement concerne les formes juridiques pouvant être adoptées par les fonds de pension. Ces fonds ne doivent pas nécessairement être constitués sous la forme d'une association sans but lucratif ou d'une association d'assurances mutuelles. Ils peuvent donc prendre une forme *sui generis*, comme cela s'est fait dans le cas de Belgacom, par exemple.

M. *Georges Lenssen* (VLD) s'enquiert du type d'institutions de prévoyance qui ne doivent pas être créées sous forme d'une association sans but lucratif ou d'une association d'assurances mutuelles.

Le ministre répond qu'il s'agit d'institutions qui, comme le fond de pensions de Belgacom, ont été créées par une loi sous forme *sui generis*.

Art. 67bis (nouveau)

Le ministre présente un amendement (n° 25, DOC 50 1340/002) tendant à insérer un article 67bis (nouveau) qui vise à adapter la dénomination de l'Office de contrôle.

Cet article ne donne lieu à aucun autre commentaire.

Art. 68

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 83

Mevrouw *Simonne Creyf (CD&V)* haalt aan dat het artikel in een uitbreiding voorziet van het organiek kader van het personeel van de controledienst. Ze vraagt de minister over hoeveel personen het gaat.

De minister specificeert dat het 10 tot 15 personen betreft.

III. — STEMMINGEN

Art. 49

Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 49, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 50

Artikel 50 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 51

Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 51, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 66

Amendement nr. 23 dat de volledige vervanging voorziet van het vroegere artikel 66 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 66 zoals geamendeerd wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 67

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 83

Mme Simonne Creyf (CD&V) fait observer que l'article prévoit une extension du cadre organique du personnel de l'Office de contrôle. Elle demande au ministre de combien d'unités ce cadre sera augmenté.

Le ministre précise qu'il s'agit de 10 à 15 personnes.

III. — VOTES

Art. 49

L'amendement n° 29 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

L'article 49, ainsi modifié, est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 50

L'article 50 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 51

L'amendement n° 29 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

L'article 51, ainsi modifié, est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 66

L'amendement n° 23 qui tend à remplacer dans son intégralité l'ancien article 66 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

L'article 66, ainsi modifié, est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 67

L'amendement n° 24 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Artikel 67 zoals geamendeerd wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 67bis (nieuw)

Amendement nr. 25 tot invoering van een nieuw artikel 67 *bis* wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 68

Artikel 68 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 83

Artikel 83 wordt aangenomen met 5 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

De commissie stemt in met een aantal legistische correcties zoals voorgesteld door de juridische dienst van de Kamer. In dit verband dient vermeld dat een nieuw art. 67 *ter* werd ingevoegd in het ontwerp, waarin de Koning wordt gemachtigd om de terminologie van de vigerende wettelijke bepalingen in overeenstemming te brengen met de in art. 67 *bis* ingevoerde nieuwe benaming van de Controledienst voor de Verzekeringen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen, aldus gewijzigd en verbeterd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Muriel GERKENS

De voorzitter,

Jos ANSOMS

L'article 67, ainsi modifié, est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 67bis (nouveau)

L'amendement n° 25 tendant à insérer un nouvel article 67 *bis* est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 68

L'article 68 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Art. 83

L'article 83 est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

*
* *

La commission marque son accord sur un certain nombre de corrections légistiques proposées par le service juridique de la Chambre. Il convient de signaler, à cet égard, qu'un nouvel article 67 *ter* a été inséré dans le projet de loi, article 67 *ter* qui habilite le Roi à adapter la terminologie des dispositions législatives en vigueur en fonction de la nouvelle appellation de l'office de contrôle des assurances instaurée par l'article 67 *bis*.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles ont été modifiées et corrigées, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Muriel GERKENS

Le président,

Jos ANSOMS