

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 novembre 2013

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Pensions**

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 018: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2013

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**Pensioenen**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 018: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

“(...) and tho’  
We are not now that strength which in old days  
Moved earth and heaven, that which we are, we are.  
One equal temper of heroic hearts,  
Made weak by time and fate, but strong in will  
To strive, to seek, to find, and not to yield.”

Alfre Tennyson, “Ulysses”

## 1. Introduction

Le gouvernement actuel a mis en chantier les plus vastes réformes en matière de pensions de ces vingt dernières années. En à peine un an et demi, voici les mesures qui ont été prises:

— l’augmentation des conditions d’âge et de carrière pour accéder à la pension anticipée dans les régimes de pension des salariés, des indépendants et des fonctionnaires;

— l’intégration des régimes de pension spéciaux des mineurs, du personnel navigant de l’aviation civile et des marins dans le régime de pension général des salariés;

— l’adaptation du mode de calcul de la pension des fonctionnaires statutaires qui recevront désormais une pension basée sur leur traitement moyen des dix dernières années et plus des cinq dernières années de la carrière;

— la prépondérance des périodes de travail sur certaines périodes assimilées dans le mode de calcul de la pension des salariés;

— la mise en place d’un bonus de pension harmonisé pour les salariés, les indépendants et les fonctionnaires statutaires;

— l’assouplissement de la réglementation sur le travail autorisé après la pension et la possibilité de percevoir des revenus complémentaires illimités pour les pensionnés de plus de 65 ans qui ont une carrière d’au moins 42 ans à leur actif;

— la simplification administrative de la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA);

— la liaison au bien-être des pensions les plus anciennes, des pensions minimales garanties, de la Garantie de revenus aux personnes âgées et du plafond de calcul de la pension;

## 1. Inleiding

Deze regering heeft de grootste pensioenhervormingen van de afgelopen twintig jaar doorgevoerd. In nauwelijks anderhalf jaar tijd werden de volgende maatregelen genomen:

— het optrekken van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen in de pensioenstelsels van de werknemers, de zelfstandigen en de ambtenaren;

— de integratie van de bijzondere pensioenstelsels van de mijnwerkers, het vliegend personeel van de burgerluchtvaart en van de zeevarenden in het algemene pensioenstelsel van de werknemers;

— de aanpassing van de berekeningswijze van het pensioen van de statutaire ambtenaren waardoor ze een pensioen zullen krijgen op basis van hun gemiddelde wedde van de laatste tien in plaats van de laatste vijf jaar;

— het zwaarder laten doorwegen van de gewerkte periodes ten opzichte van sommige gelijkgestelde periodes in de berekeningswijze van het pensioen van de werknemers;

— het invoeren van een geharmoniseerde pensioenbonus voor de werknemers, de zelfstandigen en de statutaire ambtenaren;

— de versoepeling van de regels inzake toegelaten arbeid na pensionering en de invoering van de mogelijkheid tot onbeperkt bijverdienen voor 65-plussers met een loopbaan van minstens 42 jaar;

— de administratieve vereenvoudiging van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO);

— de aanpassing aan de welvaart van de oudste pensioenen, de gewaarborgde minimumpensioenen, de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) en de pensioenberekeningsplafonds;

— la mise à niveau de la pension minimum garantie au taux ménage des indépendants sur celle des salariés;

— la suppression du malus de pension dans le régime de pension des indépendants.

Toutes ces réformes s'inscrivent dans une stratégie plus vaste en matière de pensions. Elle consiste à élaborer des solutions cohérentes, pratiques et opérationnelles pour les deux défis majeurs que pose le phénomène sociétal du vieillissement pour les décennies à venir à la politique belge en matière de retraites: maintenir la durabilité sociale et financière de nos pensions. Cela restera la priorité au cours de l'année qui vient.

## **2. Mesures concernant la viabilité sociale des pensions**

Des pensions socialement viables sont des pensions qui atteignent leur objectif social. Les pensions belges ont pour vocation de prémunir contre le risque social de perte de revenus à cause de la vieillesse et cette protection doit être adéquate. C'est le cas lorsque les pensions mettent les pensionnés à l'abri du risque de pauvreté et leur permettent de conserver le niveau de vie dont ils bénéficiaient lorsqu'ils travaillaient.

C'est la raison pour laquelle on prévoit à la fois des mesures qui garantissent l'effectivité des pensions dans le domaine de la lutte contre la pauvreté que des mesures qui visent à augmenter les ratios de remplacement.

### *2.1. Lutte contre la pauvreté: réforme des mécanismes de protection minimum dans le régime de pension des salariés*

Les mécanismes de protection minimum dans le régime de pension des salariés, notamment la pension minimum garantie — et en particulier son augmentation progressive au cours de la décennie passée — ont joué un rôle de taille dans les progrès réalisés depuis 2005 pour faire reculer le risque de pauvreté chez les pensionnés. L'efficacité de la protection sociale que confèrent notamment les pensions minimales garanties peut toutefois encore être améliorée.

En 1980, la pension minimum garantie a été introduite dans le régime des salariés. Elle garantissait une pension minimum aux salariés qui avaient travaillé contre

— de gelijkschakeling van het gezinsbedrag van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen met dat van het gewaarborgd minimumpensioen voor werknemers en

— de afschaffing van de pensioenmalus in het pensioenstelsel van de zelfstandigen.

Al deze hervormingen kaderen in een ruimere beleidsstrategie inzake pensioenen. Deze is en blijft coherente, praktische en werkbare oplossingen uitwerken voor de twee grote uitdagingen die het maatschappelijke fenomeen van de vergrijzing gedurende de komende decennia aan het Belgische pensioenbeleid stelt: onze pensioenen sociaal en financieel duurzaam houden. Ook tijdens het volgend jaar blijft dat de focus.

## **2. Maatregelen inzake de sociale houdbaarheid van de pensioenen**

Sociaal houdbare pensioenen zijn pensioenen die hun sociale doelstellingen realiseren. De Belgische pensioenen beogen bescherming te bieden tegen het sociale risico van inkomensverlies omwille van ouderdom. Zo'n bescherming moet adequaat zijn. Dit is het geval wanneer de pensioenen voorkomen dat gepensioneerden blootgesteld worden aan een armoederisico en wanneer ze gepensioneerden toelaten om de levensstandaard die ze genoten toen ze nog werkten te bewaren.

Daarom worden er zowel maatregelen voorzien die de effectiviteit van pensioenen op het vlak van armoedebestrijding verhogen als maatregelen die de verhoging van de vervangingsratio's beogen.

### *2.1. Armoedebestrijding: Hervorming van de mechanismen voor minimumbescherming in het pensioenstelsel van werknemers*

De mechanismen voor minimumbescherming in het pensioenstelsel van de werknemers, waaronder het gewaarborgd minimumpensioen — en in het bijzonder de geleidelijke verhoging ervan tijdens het vorige decennium —, hebben een belangrijke rol gespeeld in de vooruitgang die sinds 2005 geboekt is in de terugging van het armoederisico bij gepensioneerden. De effectiviteit van de sociale bescherming die in het bijzonder de gewaarborgde minimumpensioenen bieden kan echter nog verbeterd worden.

In 1980 werd in het werknemersstelsel het gewaarborgd minimumpensioen ingevoerd. Dit garandeerde aan werknemers die een loopbaan van een minimum

un salaire relativement bas, avec à leur actif un nombre minimum d'années de carrière. Au cours de ces trente dernières années, la pension minimum garantie, conçue comme un dispositif de lutte contre la pauvreté, a régulièrement fait l'objet de réformes et d'ajustements. Il s'agissait souvent d'étendre et de compléter ce système de protection minimale afin de l'adapter aux nouvelles tendances présentes dans la société (par exemple l'augmentation du travail à temps partiel, le départ à la pension de femmes isolées, la recrudescence des carrières mixtes...) ou de l'intégrer dans la législation en évolution sur les pensions (par exemple le relèvement progressif de l'âge de la pension chez les femmes, la fin de la revalorisation des salaires pour le calcul de la pension...). Ceci explique la complexité et le manque de transparence actuels de la réglementation qui encadre l'ensemble des mécanismes de protection minimale du régime de pension des salariés.

La protection minimale prévue dans le régime de pension est basée sur la solidarité. Pour que cette solidarité soit légitime, elle se doit, dans la mesure du possible d'être simple et transparente. Il faudrait donc qu'il soit aisé de déterminer si une personne a droit ou non à une pension minimum garantie. Cela permettrait aussi aux actifs de tenir compte dans leurs choix de carrière (interruption de carrière, âge de départ à la retraite, etc.) de leur droit à une protection minimale en matière de pensions.

La réglementation qui encadre l'ensemble des mécanismes de protection minimale dans le régime de pension des salariés contient en outre plusieurs anomalies auxquelles il convient de mettre fin à un moment où l'on souhaite récompenser l'allongement de la carrière. Les carrières mixtes sont par exemple désavantagées; de ce fait, la conception des régimes de protection minimale dans les régimes de pension belges affecte l'efficacité du marché du travail.

La législation actuelle renferme aussi des éléments qui interagissent de manière complexe et injuste entre eux. Par exemple, on vérifie si la condition de carrière pour l'octroi d'une pension minimum garantie est remplie après avoir appliqué la limitation à l'unité de carrière. Les principes de l'unité de carrière peuvent créer des situations dans lesquelles une personne qui remplit pourtant les conditions pour bénéficier d'une pension minimum garantie de salariés n'en bénéficie pas.

Les réformes en matière de pensions conduites depuis fin 2011 et celles qui doivent encore voir le jour — notamment la suppression progressive du principe

aantal jaren hadden opgebouwd en die aan relatief lage lonen hadden gewerkt een minimumpensioen. Gedurende de afgelopen dertig jaar werd het gewaarborgd minimumpensioen als mechanisme van armoedebestrijding binnen het pensioenstelsel geregeld hervormd en aangepast. Doorgaans ging het daarbij om uitbreidingen en aanvullingen die als doel hadden om dit systeem van minimumbescherming aan te passen aan nieuwe maatschappelijke tendensen (bv. de groei van deeltijdse arbeid, de pensionering van alleenstaande vrouwen, de toename van gemengde loopbanen,...) of om het inpassen van het mechanisme van de minimumpensioenen in de evoluerende pensioenwetgeving (bv. de geleidelijke optrekking van de pensioenleeftijd van vrouwen, de beëindiging van de herwaardering van de lonen voor de pensioenberekening,...). Dit heeft ertoe geleid dat de regelgeving die het geheel aan mechanismen voor minimumbescherming in het pensioenstelsel van werknemers beheerst, vandaag complex en weinig transparant is.

Minimumbescherming binnen het pensioenstelsel is gebaseerd op solidariteit. Opdat solidariteit legitiem zou zijn, moet ze in de mate van het mogelijke eenvoudig en transparant zijn. Bijgevolg zou het makkelijk moeten zijn om te bepalen wanneer iemand recht heeft op een gewaarborgd minimumpensioen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat arbeidsactieven in dat geval in hun loopbaanbeslissingen (loopbaanonderbreking, pensioenleeftijd,...) rekening kunnen houden met hun recht op minimumbescherming op het vlak van pensioenen.

De regelgeving die het geheel aan mechanismen voor minimumbescherming in het pensioenstelsel van werknemers beheerst, bevat tevens een aantal anomalieën die niet langer houdbaar zijn in een tijd waarin men langer werken wil belonen. Zo worden onder meer gemengde loopbanen benadeeld waardoor de architectuur van de minimumbeschermingsregelingen binnen de Belgische pensioenstelsels weegt op de efficiëntie van de arbeidsmarkt.

De huidige regelgeving bevat ook een aantal elementen die op een complexe en onrechtvaardige manier op mekaar inspelen. Zo wordt bijvoorbeeld de loopbaanvoorwaarde voor de toekenning van een gewaarborgd minimumpensioen gecontroleerd nadat de beperking tot de eenheid van loopbaan wordt toegepast. De principes van het beginsel van eenheid van loopbaan kunnen als gevolg hebben dat iemand de voorwaarden voor een gewaarborgd minimumpensioen voor werknemers vervult, maar er toch geen ontvangt.

De pensioenhervormingen die sinds eind 2011 doorgevoerd zijn en diegene die nog op stapel staan, in het bijzonder de geleidelijke afschaffing van het beginsel

de l'unité de carrière, la valorisation progressive des derniers mois de la carrière dans le calcul de la pension des salariés et des indépendants et la réforme des pensions de survie — touchent en de nombreux points l'ensemble des mécanismes de protection minimale dans les régimes de pension des salariés et des indépendants. Elles influencent le calcul de la pension et donc l'octroi de la pension minimum garantie. Il convient dès lors de faire coïncider tous ces mécanismes de protection minimale avec les réformes en matière de pensions réalisées et à venir.

Pour mettre fin aux anomalies et aux lacunes précitées au travers d'une réforme des mécanismes de protection minimale du régime de pension des salariés, une concertation se tiendra avec les partenaires sociaux. Elle devra déboucher sur la proposition d'un nouveau dispositif transparent de pension minimum garantie.

Cette proposition sera élaborée de concert avec la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture afin d'éventuellement mettre en place dans le même temps une réforme dans le régime de pension des indépendants.

## 2.2. Garantie de niveau de vie

En dépit d'une marge de manœuvre budgétaire limitée, plusieurs mesures sont en préparation qui visent à accroître le ratio de remplacement et à améliorer le niveau de revenus des pensionnés.

### 2.2.1. Valorisation progressive des derniers mois de la carrière dans le calcul de la pension

Dans le régime de pension des fonctionnaires statutaires, on tient déjà compte, pour le calcul de la pension, des mois de l'année au cours de laquelle la pension prend cours. Ce n'est pas le cas dans les régimes de pension des salariés et des indépendants, ce qui la plupart du temps, débouche sur une légère diminution de la pension perçue.

Puisque la pension minimum garantie est considérée comme une modalité de calcul de la pension, les mois de l'année pendant laquelle la pension prend cours, n'entrent pas non plus en ligne de compte pour la réalisation de la condition de carrière. Dans ce cas, il se peut qu'une personne n'ait pas droit à une pension minimum en raison de la non-valorisation des derniers mois de carrière.

van eenheid van loopbaan, de geleidelijke valorisatie van de laatste beroepsmaanden in de berekening van het pensioen van werknemers en zelfstandigen en de hervorming van de overlevingspensioenen, hebben heel wat raakvlakken met het geheel van mechanismen voor minimumbescherming in de pensioenstelsels van werknemers en zelfstandigen. Ze oefenen invloed uit op de pensioenberekening en bijgevolg op de toekenning van het gewaarborgd minimumpensioen. Dit noodzaakt een hervorming die dit geheel van mechanismen voor minimumbescherming laat sporen met de reeds uitgevoerde en nog uit te voeren pensioenhervormingen.

Met het oog op een hervorming van het geheel van mechanismen voor minimumbescherming in het pensioenstelsel van de werknemers die de hiervoor vermelde anomalieën en gebreken zal wegwerken, zal er overleg met de sociale partners plaatsvinden. Objectief zal zijn te komen tot een voorstel voor een nieuw, transparant systeem van gewaarborgd minimumpensioen.

Dit voorstel zal worden uitgewerkt in samenspraak met de minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw met als bedoeling om een eventuele hervorming tegelijkertijd in te voeren in het pensioenstelsel van de zelfstandigen.

## 2.2. Garantie van levensstandaard

Alhoewel de budgettaire ruimte uitermate beperkt is, worden er toch een aantal maatregelen voorbereid om de vervangingsratio te doen stijgen en om gepensioneerden toe te laten hun inkomenssituatie te verbeteren.

### 2.2.1. Geleidelijke valorisatie van de laatste beroepsmaanden in de berekening van het pensioen

In het pensioenstelsel van de statutaire ambtenaren wordt er voor de berekening van het pensioen reeds rekening gehouden met de maanden van het jaar waarin het pensioen ingaat. In de pensioenstelsels van de werknemers en de zelfstandigen is dit niet het geval. In de meeste gevallen leidt dit tot een kleine vermindering van het ontvangen pensioen.

Aangezien het gewaarborgd minimumpensioen als een modaliteit van de pensioenberekening wordt beschouwd, tellen de maanden van het jaar waarin het pensioen ingaat op dit vlak ook niet mee voor de vervulling van de loopbaanvoorwaarde. In dit geval kan het niet valoriseren van de laatste beroepsmaanden er bijgevolg toe leiden dat men geen recht heeft op een minimumpensioen.

Ces aspects sont perçus comme une injustice par les intéressés. L'accord gouvernemental prévoit donc l'intégration progressive des derniers mois professionnels dans le calcul de la pension du secteur privé.

Il est proposé d'inclure les mois de l'année au cours de laquelle la pension prend cours dans le calcul de la pension de la même façon que les mois de l'année qui précède le départ à la pension (année n-1). Concrètement, les jours de travail et jours assimilés ainsi que les salaires de l'antépénultième année (année n-2) seront utilisés comme jours assimilés et salaires fictifs (comme c'est le cas actuellement pour l'année n-1) proportionnellement aux derniers mois professionnels. En effet, il n'est pas possible d'utiliser les données réelles de l'année n-1, et encore moins celles de l'année n, car un certain nombre de données de carrière sont disponibles trop tardivement pour les organismes de pension.

La concertation avec les partenaires sociaux quant à cette proposition sera bientôt finalisée. Le projet a pris forme de concert avec la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture. Il est prévu de simultanément introduire la valorisation des derniers mois professionnels dans les régimes des salariés et des indépendants.

#### 2.2.2. Abolition progressive du principe de l'unité de carrière

Au début des années 80 du siècle passé, le principe de l'unité de carrière a été instauré dans la législation belge en matière de pension et conçu comme une mesure d'économie. Selon ce principe, la fraction de carrière ou la somme des fractions de carrière ne peut excéder 1 (45/45e).

Concrètement, si une personne accomplit plus de 45 années de carrière dans le même régime de pension, on déduit les années les moins avantageuses jusqu'à ce que la fraction de carrière 45/45e soit atteinte.

Si une personne sonne effectue plus de 45 années de carrière dans différents régimes de pension, on retire d'abord les années excédentaires dans le régime des indépendants, ensuite dans celui des salariés et enfin dans celui des fonctionnaires, sans se préoccuper du fait que les années de carrière sont ou non effectivement les moins avantageuses dans le régime des indépendants par exemple.

Le principe de l'unité de carrière pénalise donc les personnes qui travaillent plus longtemps. De plus, il procède d'une généralisation abusive pour déterminer

Deze zaken worden door de betrokkenen als bijzonder onrechtvaardig beschouwd. Daarom bepaalt het regeerakkoord dat de laatste beroepsmaanden geleidelijk aan in de pensioenberekening van de privésector in rekening zullen worden gebracht.

Er wordt voorgesteld om de maanden van het jaar waarin het pensioen ingaat, op dezelfde manier in de pensioenberekening op te nemen als de maanden van het jaar dat de pensionering voorafgaat (jaar n-1). Concreet betekent dit dat de gewerkte en gelijkgestelde dagen en lonen van het jaar vóór het jaar dat de pensionering voorafgaat (jaar n-2) gebruikt zullen worden als gelijkgestelde dagen en fictieve lonen (zoals dat nu al gebeurt voor het jaar n-1) in verhouding tot de maanden van het jaar waarin het pensioen ingaat. Het is immers niet mogelijk om de werkelijke gegevens van het jaar n-1, laat staan van het jaar n te gebruiken omdat een aantal loopbaangegevens te laat beschikbaar is voor de pensioeninstellingen.

Het overleg met de sociale partners over dit voorstel wordt binnenkort afgerond. Het voorstel kreeg vorm in samenspraak met de minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw. Het is de bedoeling om de valorisatie van de laatste beroepsmaanden tegelijkertijd door te voeren voor de pensioenstelsels van de werknemers en de zelfstandigen.

#### 2.2.2. Geleidelijke afschaffing van het beginsel van eenheid van loopbaan

In het begin van de jaren '80 van de vorige eeuw werd in de Belgische pensioenwetgeving het zogenaamde beginsel van eenheid van loopbaan ingevoerd als een besparingsmaatregel. Dit beginsel houdt in dat de loopbaanbreuk of de som der loopbaanbreuken niet meer dan 1 (45/45sten) mag bedragen.

Concreet heeft dit tot gevolg dat als een persoon binnen hetzelfde pensioenstelsel meer dan 45 loopbaanjaren presteert, de minst voordelige jaren weggelaten worden tot de loopbaanbreuk 45/45sten bereikt wordt.

Als een persoon over meer dan een pensioenstelsel meer dan 45 loopbaanjaren presteert, dan worden eerst de overtollige jaren in het zelfstandigenstelsel, vervolgens die in het werknemersstelsel en tenslotte die in het ambtenarenstelsel weggelaten, ongeacht of de loopbaanjaren in bijvoorbeeld het zelfstandigenstelsel effectief de minst voordelige zijn.

Het beginsel van eenheid van loopbaan bestraft dus personen die langer aan de slag blijven. Het vertrekt voorts vanuit een onterechte veralgemening over welke

quels régimes de pension sont les plus avantageux, ce qui peut avoir dans la pratique un impact négatif supplémentaire sur la pension.

Par conséquent, l'accord gouvernemental prévoit la suppression progressive du principe de l'unité de carrière dans tous les régimes.

Il est proposé d'assouplir la notion d'unité de carrière et concrètement, de ne plus exprimer le concept de carrière en années mais en jours équivalents temps plein. Dès lors, l'unité de carrière ne sera donc plus de 45 ans mais de 14 040 jours équivalents temps plein (45 années de carrière fois 312 jours par année de carrière). La carrière ne peut pas excéder 14 040 jours équivalents temps plein. Si c'est toutefois le cas, elle sera limitée aux 14 040 jours équivalents temps plein les plus avantageux. Pour déterminer les jours les plus favorables, un revenu de pension journalier moyen sera calculé par année civile.

Étant donné que pour la plupart des personnes toutes les années civiles ne se composent pas actuellement de 312 jours équivalents temps plein, cette proposition permettra l'octroi d'une pension pour plus de 45 années civiles.

De plus, dès que le moteur de pension sera opérationnel, en cas de dépassement de l'unité de carrière, les jours les moins avantageux pour la constitution de la pension seront supprimés, quel que soit le régime dans lequel ils sont accomplis.

Cette proposition est élaborée en étroite concertation avec les partenaires sociaux, concertation qui s'achèvera bientôt.

La proposition a aussi impliqué la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture. Le but est d'instaurer simultanément ce dispositif dans le régime de pension des indépendants et par ailleurs de le mettre aussi en place dans le régime de pension des fonctionnaires statutaires.

### 2.2.3. Encouragement et réforme des pensions complémentaires

Depuis la loi sur les pensions complémentaires du 28 avril 2003, le deuxième pilier de pensions fait partie intégrante de la politique belge en matière de pensions. Les pensions complémentaires ont pour fonction, en combinaison avec les pensions légales, de contribuer à garantir le niveau de vie après la retraite. Pour atteindre

pensioenstelsels voordeliger zijn dan andere. Deze veralgemening kan in de praktijk leiden tot bijkomend pensioenverlies.

Daarom voorziet het regeerakkoord dat het beginsel van eenheid van loopbaan in alle stelsels geleidelijk aan afgeschaft zal worden.

Er wordt voorgesteld om het beginsel eenheid van loopbaan te versoepelen. Concreet wordt voorgesteld om het concept loopbaan niet langer uit te drukken in jaren, maar in voltijds equivalente dagen. De eenheid van loopbaan zal bijgevolg niet langer 45 jaar zijn, maar 14 040 voltijds equivalente dagen (45 loopbaanjaren maal 312 dagen per loopbaanjaar). De loopbaan mag 14 040 voltijds equivalente dagen niet overschrijden. Als dit wel het geval is, dan zal ze beperkt worden tot de meest voordelige 14 040 voltijds equivalente dagen. Om te bepalen welke dagen de meest voordelige zijn, zal per kalenderjaar een gemiddelde pensioenopbrengst per dag berekend worden.

Aangezien voor de meeste personen op dit ogenblik niet alle kalenderjaren uit 312 voltijds equivalente dagen bestaan, zal dit voorstel toelaten dat er een pensioen kan toegekend worden voor meer dan 45 kalenderjaren.

Er wordt tevens voorzien dat, zodra de pensioenmotor operationeel is, bij de overschrijding van de eenheid van loopbaan de voor de pensioenopbouw minst voordelige dagen geschrapt zullen worden, ongeacht in welk stelsel ze gepresteerd zijn.

Dit voorstel wordt uitgewerkt in nauw overleg met de sociale partners. Het sociaal overleg over dit voorstel zal binnenkort afgerond worden.

Dit voorstel is ook uitgewerkt in samenspraak met de minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw. Het is de bedoeling om de hiervoor beschreven regeling tegelijkertijd in te voeren in het pensioenstelsel van de zelfstandigen. Daarnaast is het de bedoeling om het ook in te voeren in het pensioenstelsel van de statutaire ambtenaren.

### 2.2.3. Stimulering en hervorming van de aanvullende pensioenen

Sinds de Wet Aanvullende Pensioenen van 28 april 2003 vormt de tweede pensioenpijler een integraal onderdeel van het Belgische pensioenbeleid. De rol van aanvullende pensioenen is om samen met de wettelijke pensioenen bij te dragen aan de garantie van de levensstandaard na pensionering. Om die doel-



cet objectif, le second pilier de pensions doit se démocratiser, c'est-à-dire être étendu et approfondi.

L'étendre signifie qu'un maximum de travailleurs soient affiliés à une pension complémentaire. À cet égard, de nets progrès ont déjà été enregistrés depuis 2003 mais le chemin est encore long pour égaler le taux de couverture néerlandais. Selon l'OCDE, il s'élevait en 2010 à 88 %. D'après les informations les plus récentes de la Banque de données Pensions complémentaires DB2P, quelque 2,325 millions de salariés disposent d'un ou plusieurs comptes de pension complémentaire. À titre comparatif, notre pays comptait environ 3,27 millions de salariés et de fonctionnaires contractuels en 2012. Le dernier rapport bisannuel concernant les régimes de pension sectoriels de la FSMA (juin 2013) nous apprend qu'il existait fin 2011, 43 régimes de pension sectoriels. Depuis lors, cinq régimes de pension sectoriels se sont encore ajoutés. Fin 2011, environ 1,32 million de salariés étaient affiliés à ces 43 régimes, soit une hausse du nombre de salariés affiliés de 75 % par rapport au précédent rapport. Les principaux secteurs qui ne disposent pas encore de régime de pension complémentaire sont le travail intérimaire, la distribution, les services aux entreprises, l'industrie textile et l'horeca.

Approfondir les pensions complémentaires signifie que le niveau de contribution doit être suffisamment élevé pour augmenter significativement le taux de remplacement. On peut se baser sur la règle empirique selon laquelle, dans le cadre de plans de pension en contributions définies, un travailleur à salaire moyen devrait cotiser pendant quarante ans pour une pension complémentaire, à raison d'au moins 4 % de sa rémunération annuelle brute. Il n'existe pas pour le moment de données fiables sur les taux de contribution moyens dans les régimes de pension complémentaire au niveau de l'entreprise. Le dernier rapport bisannuel de la FSMA concernant les régimes de pension sectoriels (juin 2013) indique toutefois que fin 2011, 48 % des affiliés actifs à des régimes de pension sectoriels payaient une contribution inférieure à 1 % de leur rémunération, 51 % une contribution située entre 1 % et 1,75 %, et 1 % une contribution supérieure à 1,75 %.

En ces temps de faible croissance économique et de modération salariale, investir massivement dans l'élargissement et l'approfondissement du deuxième pilier ne va pas de soi pour les partenaires sociaux. Néanmoins, plusieurs mesures visant à renforcer les pensions complémentaires ont été examinées au cours de l'année écoulée, qui pourraient donner lieu à une

stelliging te kunnen verwezenlijken is het nodig dat de tweede pensioenpijler gedemocratiseerd wordt. Onder democratisering moet de verbreding en verdieping van aanvullende pensioenen verstaan worden.

Verbreding betekent dat zoveel mogelijk werknemers aangesloten moeten zijn bij een aanvullend pensioen. Er is op dit vlak sinds 2003 al heel wat vooruitgang geboekt, maar er moet nog een flink stuk van de weg afgelegd worden vooraleer een Nederlandse dekkinggraad gehaald wordt. Deze bedroeg volgens de OESO in 2010 88 %. Volgens de meest recente gegevens in de Databank Aanvullende Pensioenen DB2P beschikken ongeveer 2,325 miljoen werknemers over een of meer aanvullende pensioenrekeningen. Ter vergelijking, in 2012 waren er in dit land ongeveer 3,27 miljoen werknemers en contractuele ambtenaren. Het laatste tweejaarlijkse verslag betreffende de sectorale pensioenstelsels (juni 2013), opgesteld door de FSMA, leert dan weer dat er eind 2011 43 sectorale pensioenstelsels bestonden. Sindsdien zijn er nog eens vijf sectorale pensioenstelsels bijgekomen. Bij deze 43 stelsels waren eind 2011 ongeveer 1,32 miljoen werknemers aangesloten. Dit was een stijging van het aantal aangesloten werknemers met 75 % in vergelijking met het vorige verslag. De belangrijkste sectoren die op dit ogenblik nog niet over een aanvullend pensioenstelsel beschikken zijn de uitzendarbeid, de distributie, de diensten aan ondernemingen, de textielindustrie en de horeca.

Verdieping betekent dat het bijdrageniveau voldoende hoog moet zijn om bij pensionering een betekenisvolle verhoging van de vervangingsratio te realiseren. Als vuistregel kan gesteld worden dat, in het kader van vaste bijdragenpensioenplannen, een werknemer met een gemiddeld loon hiervoor gedurende veertig jaar moet bijdragen aan een aanvullend pensioen met een jaarlijkse bijdrage van minstens 4 % van zijn bruto jaarloon. Er zijn op dit ogenblik geen betrouwbare gegevens beschikbaar over de gemiddelde bijdragevoeten in de aanvullende pensioenstelsels op ondernemingsniveau. Het laatste tweejaarlijkse verslag betreffende de sectorale pensioenstelsels (juni 2013), opgesteld door de FSMA, leert ons echter dat eind 2011 48 % van de actieve aangeslotenen bij sectorale pensioenstelsels een bijdrage hadden van minder dan 1 % van het loon, 51 % een bijdrage tussen 1 % en 1,75 % en 1 % een bijdrage van meer dan 1,75 %.

In tijden van zwakke economische groei en loonmatiging is het voor de sociale partners niet vanzelfsprekend om aanzienlijk te investeren in de verbreding en verdieping van de tweede pensioenpijler. Niettemin zijn er tijdens het voorbije jaar een aantal maatregelen ter versterking van de aanvullende pensioenen onderzocht die aanleiding zouden kunnen geven tot regelgevend

intervention législative. Elles peuvent être réparties en quatre groupes:

— Un projet de loi portant diverses dispositions en matière de pensions complémentaires verra le jour. Il s'articulera autour des éléments suivants:

- faire concorder les pensions complémentaires avec la réforme des pensions du premier pilier, en veillant d'une part, à ce que la pension complémentaire puisse seulement être prise au moment où la pension légale peut l'être et d'autre part, à ce que les régimes de pension complémentaires ne contiennent plus d'incitants à prendre une pension anticipée;

- accroître la transparence des informations fournies aux travailleurs en matière de pension complémentaire, à l'aide de fiches standardisées sur les pensions et en misant au maximum sur une communication via la Banque de données Pensions complémentaires DB2P;

- créer un cadre légal permettant de prévoir une pension complémentaire en faveur des fonctionnaires contractuels;

- harmoniser les délais de prescription divergents en matière de pensions complémentaires et simplifier la répartition des compétences judiciaires en la matière.

— Dans le cadre de l'approbation en première lecture, par le Conseil des ministres le 27 septembre 2013, du projet de loi qui transpose en texte juridique l'accord sur l'uniformisation en droit du travail des statuts d'ouvriers et d'employés, le Conseil des ministres a demandé aux partenaires sociaux de se concerter sur les différences de traitement qui subsistent entre ouvriers et employés et de remettre un avis d'ici la fin de l'année. Les inégalités de traitement en matière de pensions complémentaires sont également concernées. À l'appui de la concertation des partenaires sociaux dans cette matière particulièrement technique, un avant-projet de loi créant un cadre légal pour la suppression progressive des différences de traitement entre ouvriers et employés en matière de pensions complémentaires a été rédigé. Les partenaires sociaux ont été invités à se concerter en la matière au sein du Conseil national du Travail et à formuler sans tarder un avis.

— Il a également été demandé aux partenaires sociaux de mener une discussion au sein du Conseil national du Travail sur le renforcement du deuxième pilier des pensions.

optreden. Deze maatregelen kunnen in vier groepen onderverdeeld worden:

— Er zal een ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen opgesteld worden. In dit ontwerp zullen de volgende elementen aan bod komen:

- de afstemming van de aanvullende pensioenen op de pensioenhervorming in de eerste pijler, waarbij enerzijds het aanvullend pensioen pas opgenomen zal kunnen worden vanaf het ogenblik waarop effectief het wettelijk pensioen opgenomen wordt en anderzijds erover gewaakt zal worden dat aanvullende pensioenstelsels geen stimuli meer kunnen inhouden om vervroegd op pensioen te gaan;

- de verhoging van de transparantie van de informatie aan de werknemers inzake het aanvullend pensioen, waarbij er gestandaardiseerde pensioenfiches ingevoerd zullen worden en de communicatie over aanvullende pensioenen zoveel mogelijk zal gebeuren via de Databank Aanvullende Pensioenen DB2P;

- de creatie van een wettelijk kader voor de uitbouw van het aanvullend pensioen voor contractuele ambtenaren;

- de harmonisering van de uiteenlopende verjaringstermijnen inzake aanvullende pensioenen en de vereenvoudiging van de gerechtelijke bevoegdheidsverdeling inzake aanvullende pensioenen.

— Naar aanleiding van de goedkeuring in eerste lezing door de ministerraad op 27 september 2013 van het ontwerp van wet dat het akkoord van juli 2013 over de eenmaking van de arbeidsrechtelijke statuten van arbeiders en bedienden juridisch vertaalt, heeft de ministerraad aan de sociale partners gevraagd om overleg te plegen over de nog uitstaande verschillen in behandeling tussen arbeiders en bedienden en hierover voor het jaareinde een advies te verstrekken. Hiertoe behoren ook de verschillen in behandeling inzake aanvullende pensioenen. Om het overleg van de sociale partners in deze bijzonder technische materie te ondersteunen werd een voorontwerp van wet opgesteld dat een wettelijk kader aanreikt voor de geleidelijke opheffing van de verschillen in behandeling tussen arbeiders en bedienden inzake aanvullende pensioenen. Aan de sociale partners is gevraagd om hierover binnen de Nationale Arbeidsraad overleg te plegen en zo snel mogelijk een advies uit te brengen.

— Aan de sociale partners werd tevens gevraagd om binnen de Nationale Arbeidsraad een discussie te hebben over de versterking van de tweede pensioenpijler.

— En concertation avec le ministre des Finances, une proposition de réforme de la règle fiscale des 80 % sera élaborée. Le but est d'appliquer la règle de manière uniforme et transparente, de recourir autant que possible à des paramètres connus et de réduire au maximum les possibilités d'abus.

### **3. Mesures relatives à la viabilité financière des pensions**

#### *3.1. Réforme des pensions de survie*

Les pensions de survie belges sont assez efficaces quand il s'agit de préserver les veufs et veuves — l'un des groupes financièrement les plus vulnérables de la société — de la précarité. Cependant, elles constituent aussi un piège à l'emploi pour les femmes en âge d'activité professionnelle. Pour y remédier, l'accord gouvernemental prévoit une profonde réforme du système des pensions de survie pour les personnes d'âge actif.

Compte tenu de l'avis général remis par les partenaires sociaux en la matière au printemps 2012, il est proposé de réformer les pensions de survie comme suit.

Les personnes qui perdent leur époux/épouse avant l'âge de 45 ans n'auront pas droit à une pension de survie. Elles pourront par contre faire la demande d'une allocation de transition qui sera octroyée, soit pour douze mois, s'il n'y a pas d'enfants à charge, soit pour vingt-quatre mois s'il y en a. L'allocation de transition sera cumulable de manière illimitée avec des revenus professionnels ou une allocation sociale.

Si à son échéance, le bénéficiaire d'une allocation de transition est sans emploi, il/elle aura un droit immédiat à l'allocation de chômage, sans période d'attente avec un accompagnement précoce et adéquat.

À l'instar de la pension de survie actuelle, l'allocation de transition sera réservée aux époux. Contrairement à ce que prévoit l'accord gouvernemental, elle ne sera pas étendue aux cohabitants légaux. Une étude juridique préparatoire à la politique à mener a en effet démontré de manière convaincante que si les cohabitants légaux pouvaient bénéficier du système d'allocation de transition, tous les autres éléments de la législation sur les pensions qui octroient des avantages de pension sur la base du mariage, devraient aussi être ouverts aux cohabitants légaux. Compte tenu de la flexibilité qui caractérise la conclusion et la dissolution de la cohabita-

— In samenspraak met de minister van Financiën zal een voorstel tot hervorming van de fiscale 80 %-regel uitgewerkt worden, met het oog op de uniforme en transparante toepassing ervan, het zoveel mogelijk werken met gekende parameters en een zo groot mogelijke beperking van de mogelijkheden tot misbruik.

### **3. Maatregelen inzake de financiële houdbaarheid van de pensioenen**

#### *3.1. Hervorming van de overlevingspensioenen*

De Belgische overlevingspensioenen zijn relatief succesvol in het uit de armoede houden van oudere weduwen, een van de financieel meest kwetsbare groepen in de samenleving. Tegelijkertijd werken ze echter als een inactiviteitsval voor vrouwen op arbeidsactieve leeftijd. Om hieraan een einde te maken voorziet het regeerakkoord een ingrijpende hervorming van het systeem van overlevingspensioenen voor personen op arbeidsactieve leeftijd.

Rekening houdend met het algemeen advies dat de sociale partners in het voorjaar van 2012 uitgebracht hebben over deze materie, wordt er voorgesteld om de overlevingspensioenen als volgt te hervormen.

Personen die hun echtgeno(o)t(e) verliezen vóór de leeftijd van 45 jaar, zullen geen recht meer kunnen openen op een overlevingspensioen. In de plaats hiervan zullen ze een overgangsuitkering kunnen aanvragen. Deze overgangsuitkering zal toegekend worden voor hetzij twaalf maanden, indien er geen kinderen ten laste zijn, hetzij vierentwintig maanden, indien dat wel het geval is. De overgangsuitkering zal onbegrensd gecumuleerd kunnen worden met een beroepsinkomen of een sociale uitkering.

Als de geniet(st)er van een overgangsuitkering na afloop ervan geen job heeft, dan zal hij/zij onmiddellijk een recht op werkloosheidsuitkering openen, zonder wachttijd en met aangepaste en vroegtijdige begeleiding.

Het systeem van de overgangsuitkering zal, net als het huidige systeem van het overlevingspensioen, beperkt worden tot echtelieden. In afwijking van het regeerakkoord zal het niet uitgebreid worden naar wettelijk samenwonenden. Een beleidsvoorbereidende, juridische studie heeft immers op overtuigende wijze aangetoond dat als het systeem van de overgangsuitkering opengesteld zou worden voor wettelijk samenwonenden, het risico zeer groot is dat alle andere elementen van de pensioenwetgeving die pensioenvoordelen toekennen op basis van huwelijk, ook opengesteld zouden moeten worden voor wettelijk samenwonenden. Rekening

tion légale, les conséquences financières sont difficiles à évaluer mais, elles sont en tout cas substantielles. La Commission pour la Réformes des Pensions 2020-2040 se penche actuellement sur la problématique des droits dérivés et des différentes formes de vie commune dont devra tenir compte ou non un régime de pension axé sur l'avenir.

Les personnes qui perdent leur époux/épouse à partir de l'âge de 45 ans auront droit à une pension de survie. L'âge pivot de 45 ans passera progressivement à 50 ans à partir de 2015.

Les personnes qui ont bénéficié pendant leur carrière d'une allocation de transition pourront obtenir, une fois atteint l'âge légal de la pension, une pension de survie pour le mariage auquel se rapportait l'allocation de transition. Son octroi dépendra des règles de cumul actuelles en matière de pensions de retraite et de pensions de survie.

La réforme décrite ci-dessus n'affectera pas les pensions de survie en cours de paiement. Celles-ci continueront à être liquidées quel que soit l'âge du bénéficiaire.

Les détails de cette proposition font toujours l'objet d'une concertation intensive avec les partenaires sociaux, qui sera prochainement finalisée officiellement.

La proposition a aussi fait l'objet d'une concertation avec la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture. Le but est d'introduire simultanément la réforme dans le régime de pension des indépendants et par ailleurs aussi dans le régime de pension des fonctionnaires statutaires.

### *3.2. Information sur la constitution de la pension légale et complémentaire*

#### *3.2.1. Stratégie générale*

Les citoyens doivent pouvoir faire des choix de carrière avisés. Par conséquent, dès le début de leur vie professionnelle, ils doivent savoir où ils en sont dans la constitution de leur pension. Cela leur permettra d'évaluer les conséquences de certaines décisions de carrière sur leur pension future. Dès lors, bien les informer peut contribuer à les responsabiliser quant à la constitution de leur pension légale et complémen-

houdend met de flexibiliteit in de afsluiting en ontbinding van wettelijke samenwoning, zijn de financiële gevolgen hiervan moeilijk precies in te schatten, maar in elk geval zeer omvangrijk. De Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 buigt zich momenteel echter over de problematiek van de afgeleide rechten en de verschillende vormen van samenleving waarmee een op de toekomst gericht pensioenstelsel al dan niet rekening zou moeten houden.

Personen die hun echtgeno(o)t(e) verliezen vanaf de leeftijd van 45 jaar, zullen een recht openen op een overlevingspensioen. De spilleeftijd van 45 jaar zal vanaf 2015 geleidelijk opgetrokken worden tot 50 jaar.

Personen die tijdens hun loopbaan genoten hebben van een overgangsuitkering, zullen op het ogenblik dat ze de pensioengerechtigde leeftijd bereiken, voor het huwelijk waar hun overgangsuitkering betrekking op had, een overlevingspensioen kunnen ontvangen. De toekenning hiervan zal afhankelijk zijn van de huidige cumulatieregels voor rust- en overlevingspensioenen.

De overlevingspensioenen die vandaag reeds in uitbetaling zijn, zullen niet beïnvloed worden door de hiervoor beschreven hervorming. Zij worden gewoon verder uitbetaald ongeacht de leeftijd van de geniet(st)er ervan.

De details van dit voorstel vormen nog steeds voorwerp van intensief overleg met de sociale partners. Het sociaal overleg over dit voorstel zal kortelings formeel afgerond worden.

Dit voorstel is ook uitgewerkt in samenspraak met de minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw. Het is de bedoeling om de hiervoor beschreven hervorming tegelijkertijd in te voeren in het pensioenstelsel van de zelfstandigen. Daarnaast is het de bedoeling om deze regeling ook in te voeren in het pensioenstelsel van de statutaire ambtenaren.

### *3.2. Informatie over wettelijke en aanvullende pensioenopbouw*

#### *3.2.1. Algemene strategie*

Burgers moeten geïnformeerde keuzes kunnen maken over hun loopbaanbeslissingen. Daarom moeten ze van in het begin van hun professionele carrière zicht hebben op de stand van zaken van hun pensioenopbouw. Dit zal hen toelaten om in te schatten wat de gevolgen zijn van bepaalde carrièrekeuzes voor hun toekomstig pensioen. Bijgevolg kan goede en duidelijke informatievoorziening hen bijkomend responsabiliseren

taire. Pour ce faire, le moyen le plus efficace est d'avoir recours aux possibilités offertes par les technologies de l'information et de la communication (TIC) et internet.

### 3.2.2. Plateforme TIC commune aux trois administrations de pension: développement d'un moteur de pension

Puisque le gouvernement a l'ambition de fournir très régulièrement à tous les actifs, dès le début de leur carrière, une estimation de leurs futurs droits à la pension, un moteur de pension est en cours d'élaboration. Il s'agira d'une plateforme informatique commune aux trois administrations de pension: l'Office national des Pensions (ONP), l'Institut national d'Assurances sociales pour Travailleurs indépendants (INASTI) et le Service des Pensions du Secteur public (SdPSP). Le moteur de pension comprendra:

- une banque de données commune en matière de pension qui reprend pour chaque citoyen la carrière de pension et l'estimation des droits à la pension personnalisés;

- un "orchestrateur" qui assure l'interaction entre les moteurs de calculs actuels des trois administrations de pension;

- une consultation par le citoyen, via un accès commun, de son dossier de pension unique et consolidé.

Le calendrier du projet de moteur de pension est actuellement le suivant:

- À partir de décembre 2012, les fonctionnaires statutaires pourront aussi introduire leur demande de pension en ligne. Cela sera possible grâce à l'intégration de leurs demandes de pension dans les applications internet existantes de l'ONP et de l'INASTI.

- À partir d'avril 2014, un nouveau portail de pension sera mis en ligne. Il s'agira d'une page web qui permettra aux citoyens d'avoir accès via leur eID ou leur token à leur dossier de pension dans le premier pilier et, dès que l'application internet d'accès au citoyen sera opérationnelle dans la Banque de données Pensions complémentaires DB2P, à leur dossier de pension dans le deuxième pilier.

- À partir d'avril 2014, les citoyens auront accès en ligne à la situation de leur dossier dans les trois régimes de pension légale et les pensionnés à un aperçu de leurs paiements de pension.

voor hun wettelijke en aanvullende pensioenopbouw. Dergelijke informatievoorziening gebeurt het meest efficiënt door gebruik te maken van de mogelijkheden die informatie- en communicatietechnologie (ICT) en het internet bieden.

### 3.2.2. Gemeenschappelijk ICT-platform tussen de drie pensioenadministraties: ontwikkeling van een pensioenmotor

Om de ambitie van de regering te verwezenlijken om aan alle werkenden zeer regelmatig en vanaf het begin van hun loopbaan een raming van hun toekomstige pensioenrechten te bezorgen, is er een pensioenmotor in ontwikkeling. De pensioenmotor wordt een gemeenschappelijk ICT-platform tussen de drie pensioenadministraties: de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS). Hij zal bestaan uit:

- een gemeenschappelijke pensioendatabank met de voor iedere burger geïnterpreteerde pensioenloopbaan en geraamde pensioenrechten;

- een "orchestrator" die de interactie tussen de bestaande rekenmotoren van de drie pensioenadministraties verzorgt en

- een gemeenschappelijke ontsluiting voor de burger van een uniek, geconsolideerd pensioendossier.

De planning van het project pensioenmotor is op dit ogenblik als volgt:

- Vanaf december 2012 zullen ook vastbenoemde ambtenaren hun pensioen online kunnen aanvragen. Dit zal mogelijk worden door de integratie van hun pensioenaanvragen in de bestaande webtoepassingen van de RVP en het RSVZ.

- Vanaf april 2014 zal er een nieuw pensioenportaal online gaan. Dit zal een webpagina zijn die burgers via hun eID of token toegang geeft tot hun pensioendossier in de eerste pijler en, van zodra de webapplicatie toegang voor de burger in de Databank Aanvullende Pensioenen DB2P operationeel is, tot hun pensioendossier in de tweede pijler.

- Vanaf april 2014 zullen burgers online toegang krijgen tot hun dossierstatus in de drie wettelijke pensioenstelsels en de gepensioneerden tot een overzicht van hun pensioenbetalingen.

— À partir de septembre 2014, la banque de données commune sur les pensions sera opérationnelle.

— À partir de décembre 2014, les citoyens pourront consulter en ligne leurs périodes d'assurance pour la pension dans les trois régimes de pension légale et signaler d'éventuelles lacunes. Ils verront également pour chaque régime la première date possible de prise de cours de la pension.

— À partir de juin 2015, grâce à un formulaire internet commun, les citoyens ne seront invités qu'une seule fois à fournir des informations complémentaires aux trois organismes de pension.

— À partir de décembre 2015, les citoyens pourront consulter en ligne une simulation du montant de leur pension pour les trois régimes de pension et faire une simulation en ligne de l'impact de leur futurs choix de carrière sur leur pension.

### 3.2.3. Poursuite du développement de la Banque de données Pensions complémentaires DB2P

L'asbl SIGeDIS poursuit le développement de la Banque de données Pensions complémentaires DB2P, créée par la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

En ce qui concerne le chargement des données dans la Banque de données Pensions complémentaires DB2P, la situation est la suivante:

— Depuis 2011, des données sont chargées chaque année et concernent:

- les régimes de pension dans lesquels l'employeur est l'organisateur;
- les régimes de pension sectoriels;
- les engagements individuels de pension;
- les engagements de solidarité dans lesquels les employeurs sont les organisateurs;
- les engagements de solidarité sectoriels;
- les engagements individuels de pension financés en interne.

— À partir de fin 2013, chaque année des données seront chargées et concerneront:

- les régimes régis par la loi relative aux pensions complémentaires des indépendants du 24 décembre 2002;

— Vanaf september 2014 zal de gemeenschappelijke pensioendatabank operationeel zijn.

— Vanaf december 2014 zullen burgers online hun pensioenverzekeringstijdvakken in de drie wettelijke pensioenstelsels kunnen raadplegen en eventuele onvolledigheden melden. Ze zullen voor elk stelsel ook de vroegst mogelijke ingangsdatum van hun pensioen weergegeven zien.

— Vanaf juni 2015 zullen bijkomende inlichtingen door de drie pensioeninstellingen slechts een keer van de burger gevraagd worden via een gemeenschappelijk webformulier.

— Vanaf december 2015 zullen burgers online voor de drie pensioenstelsels een gesimuleerd pensioenbedrag kunnen raadplegen en krijgen ze de mogelijkheid om online de invloed van toekomstige loopbaankeuzes op hun pensioen te simuleren.

### 3.2.3. Verdere ontwikkeling van de Databank Aanvullende Pensioenen DB2P

De door de programmawet (I) van 27 december 2006 voorziene Databank Aanvullende Pensioenen DB2P wordt verder ontwikkeld door de vzw SIGeDIS.

Wat betreft de oplading van gegevens in de Databank Aanvullende Pensioenen DB2P is de stand van zaken als volgt:

— Sinds 2011 worden jaarlijks gegevens opgeladen over:

- pensioenstelsels met de werkgever als inrichter;
- sectorale pensioenstelsels;
- individuele pensioentoezeggingen;
- solidariteitstoezeggingen met werkgevers als inrichter;
- sectorale solidariteitstoezeggingen en
- intern gefinancierde individuele pensioentoezeggingen.

— Vanaf eind 2013 zullen op jaarlijkse basis gegevens opgeladen worden over:

- regelingen beheerst door de Wet Aanvullende Pensioenen Zelfstandigen van 24 december 2002 en

- les “régimes INAMI”.

— À partir de fin 2014, chaque année des données seront chargées et concerneront:

- les structures d'accueil;
- les régimes AR 69;
- les continuations à titre individuel;
- les “contrats réduits”;
- les régimes des dirigeants d'entreprise indépendants.

S'agissant des modules de mise en exploitation et de consultation, la situation est la suivante.

— À partir de fin 2013, l'ONSS et l'ONSSAPL auront accès en ligne à un cliché périodique des versements réellement perçus par employeur, par organisme de pension, à la date de réception.

— À l'automne 2013, un “datawarehouse” (entrepôt de données) sophistiqué sera testé pour la FSMA qui remplacera à terme, partiellement ou totalement, les rapports en version papier des organismes de pension à l'intention du superviseur.

— À partir de 2014, le SPF Finances aura accès aux données nécessaires au contrôle fiscal, initialement via un “transfert batch” et par la suite via un flux de mutations. À terme, les actuelles attestations fiscales en version papier pourront de ce fait disparaître.

À partir de janvier 2016, les citoyens auront accès aux données relatives à la constitution de leur pension complémentaire à l'aide de leur eID ou token via une application internet.

#### **4. Préparer l'avenir: Commission pour la Réforme des Pensions 2020-2040**

Les réformes des retraites conduites depuis décembre 2011 sont sans précédent.

Elles ont tout d'abord une vaste portée symbolique. Pour la première fois depuis la création du premier pilier de pensions basé sur la répartition, juste après la Seconde Guerre mondiale, l'âge pour accéder à la pension anticipée a été relevé. La condition d'âge pour accéder à la pension anticipée évolue ainsi pour la première fois dans le sens de l'évolution de l'espérance de vie. Le gouvernement a ainsi donné un signal important

- zogenaamde RIZIV-regelingen.

— Vanaf eind 2014 zullen op jaarlijkse basis gegevens opgeladen worden over:

- onthaalstructuren;
- KB 69-regelingen;
- individuele pensioeneisen;
- zogenaamde gereduceerde contracten en
- de regelingen van zelfstandige bedrijfsleiders.

Wat betreft de ontsluitings- en exploitatiemodules is de stand van zaken als volgt:

— Vanaf eind 2013 krijgen de RSZ en de RZSPPO online toegang tot een periodieke foto van de reëel ontvangen stortingen per werkgever, per pensioeninstelling, op de datum van ontvangst.

— In het najaar van 2013 gaat een geavanceerde datawarehouse in test ten behoeve van de FSMA die op termijn de papieren rapportering van pensioeninstellingen aan de toezichthouder geheel of gedeeltelijk zal vervangen.

— Vanaf 2014 krijgt de FOD Financiën toegang tot de gegevens nodig voor de fiscale controle, aanvankelijk via een batch overdracht en in een volgend stadium via een mutatiestroom. Op termijn zullen de bestaande papieren fiscale attesten daardoor kunnen verdwijnen.

Vanaf januari 2016 zullen burgers op basis van hun eID of token via een webapplicatie toegang krijgen tot gegevens over hun aanvullende pensioenopbouw.

#### **4. De toekomst voorbereiden: Commissie Pensioenhervorming 2020-2040**

De pensioenhervormingen die sinds december 2011 doorgevoerd zijn, zijn baanbrekend.

Ze hebben ten eerste een groot symbolisch belang. Voor de eerste keer sinds de creatie van de op repartitie gebaseerde eerste pensioenpijler onmiddellijk na de Tweede Wereldoorlog is de leeftijd waarop men toegang kan krijgen tot het vervroegd pensioen verhoogd. Daarmee evolueert de leeftijdsvoorwaarde voor vervroegd pensioen voor de eerste keer mee met en niet tegen de richting van de evolutie van de levensverwachting

aux citoyens quant à sa détermination à augmenter l'âge de départ effectif et à allonger la vie professionnelle. Selon tous les sondages effectués depuis lors, ce message a fait son chemin dans l'esprit des gens. Les attentes des citoyens en ce qui concerne l'âge de la retraite évoluent progressivement et ils s'attendent à devoir travailler plus longtemps.

Ensuite, les réformes des pensions ont un impact financier considérable. Elles contribuent à la réduction et donc à la maîtrise des coûts budgétaires qu'engendre le vieillissement de la population. Selon les rapports annuels du Comité d'Étude sur le Vieillissement pour 2012 et 2013, les mesures adoptées jusqu'ici limitent l'augmentation du budget des pensions de 0,4 % du produit intérieur brut d'ici 2060.

Des réformes supplémentaires en matière de pensions sont toutefois encore nécessaires. Dans son dernier rapport annuel, le Comité d'Étude sur le Vieillissement a estimé qu'à politique inchangée, le coût budgétaire des pensions augmenterait de 4,5 % entre 2012 et 2060 pour passer de 10,2 % à 14,7 % du produit intérieur brut. La Commission européenne prévoit quant à elle une hausse plus importante encore. Dans son rapport sur la viabilité budgétaire 2012, elle évalue la progression des dépenses liées aux pensions en Belgique entre 2010 et 2060 à 5,1 % du produit intérieur brut, soit un accroissement pour passer de 11,1 % du produit intérieur brut en 2010 à 16,2 % en 2060. La Belgique est ainsi l'État membre de l'UE qui présente la sixième hausse la plus importante de ses coûts de pension. Le message est donc limpide. Si la Belgique veut que son système de retraite reste financièrement viable et socialement performant, elle n'a d'autre choix que d'encore mener de profondes réformes.

Cela ressort aussi clairement des évaluations menées par les institutions internationales au cours de l'année écoulée. Toutes louent la trajectoire de réformes suivie par la Belgique jusqu'ici, tout en soulignant la nécessité de poursuivre sur cette voie.

Le Fonds monétaire international (FMI) recommande ainsi à la Belgique dans son dernier rapport annuel (mai 2013) d'encore conduire des réformes dans le domaine de sa politique sociale et des retraites, conformément aux objectifs budgétaires, pour augmenter l'âge effectif de la pension et le taux d'emploi.

L'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE) indique dans son dernier aperçu économique de la Belgique (mai 2013) que l'enjeu

in. Dit was een belangrijk signaal voor de burgers dat het deze regering menens is met de verhoging van de effectieve uittredeleeftijd en de verlenging van de arbeidsloopbaan. Uit alle sindsdien afgenomen enquêtes blijkt dat deze boodschap is overgekomen. De burgers stellen langzaam hun psychologisch verwachtingspatroon inzake uittredeleeftijd bij en gaan ervan uit dat ze langer actief zullen moeten zijn op de arbeidsmarkt.

De pensioenhervormingen hebben ten tweede een groot financieel belang. Ze dragen bij tot de verlaging en dus de beheersing van de budgettaire kosten die de vergrijzing van de bevolking met zich meebrengt. Uit de jaarlijkse verslagen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing voor 2012 en 2013 blijkt dat de tot nu toe genomen maatregelen de stijging van de pensioenkost tegen 2060 met 0,4 % van het bruto binnenlands product beperken.

Bijkomende pensioenhervormingen blijven echter nodig. In zijn laatste jaarlijks verslag becijfert de Studiecommissie voor de Vergrijzing dat bij ongewijzigd beleid de budgettaire kost van pensioenen tussen 2012 en 2060 met 4,5 % stijgt van 10,2 % naar 14,7 % van het bruto binnenlands product. Volgens de Europese Commissie is de stijging zelfs nog groter. In haar "Fiscal Sustainability Report" voor 2012 begroot zij de stijging van de pensioengerelateerde uitgaven in België tussen 2010 en 2060 op 5,1 % van het bruto binnenlands product, een stijging van 11,1 % van het bruto binnenlands product in 2010 naar 16,2 % in 2060. België is daarmee de EU-lidstaat met de zesde hoogste stijging van zijn pensioenkosten. De boodschap is bijgevolg duidelijk. Als België zijn pensioensysteem betaalbaar en sociaal performant wil houden, dan is er geen andere optie dan bijkomend fundamenteel te hervormen.

Dit komt ook duidelijk naar voren uit de doorlichtingen die de internationale instellingen het afgelopen jaar gemaakt hebben. Ze zijn allemaal lovend over het tot nu toe door België afgelegde hervormingstraject, maar ze benadrukken de nood om verder te gaan op de ingeslagen weg.

Zo raadt het Internationaal Muntfonds (IMF) België in zijn laatste jaarlijkse doorlichting (mei 2013) aan dat verdere hervormingen van het pensioen- en sociaal beleid, in overeenstemming met de budgettaire doelstellingen, nodig zijn om de effectieve pensioenleeftijd en de tewerkstellingsgraad te verhogen.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) stelt in zijn laatste economisch overzicht van België (mei 2013) dat de uitdaging voor



pour la Belgique réside dans la maîtrise du poids des dépenses liées au vieillissement au travers de vastes réformes en matière de pension et de soins de santé, et dans le même temps dans la maîtrise des dépenses non liées au vieillissement pour créer une marge qui servira à couvrir la hausse inévitable des dépenses de pension et de soins de santé. L'OCDE conseille donc à la Belgique d'étroitement lier la carrière et les pensions au sein du système des pensions anticipées.

Une des recommandations par pays que l'Union européenne a adressées à la Belgique lors du Semestre européen 2013 était aussi de continuer à améliorer la viabilité des finances publiques à long terme en contenant les dépenses liées à l'âge. Elle recommande en particulier de mettre en œuvre la réforme des régimes de départ anticipé et des pensions, et d'encore adopter des mesures pour relever l'âge effectif de la pension, notamment de lier l'âge légal de la pension à l'espérance de vie.

Pour préparer de nouvelles réformes, le ministre des Pensions et la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture ont mis en place en avril 2013 une Commission pour la Réforme des Pensions 2020-2040. Composée de douze éminents experts dans le domaine des pensions et du vieillissement, elle a un caractère interdisciplinaire et réunit des juristes, des économistes, des sociologues et des experts administratifs. Elle est assistée dans ses travaux par un secrétariat et un groupe d'étude où sont représentées les administrations concernées et les institutions publiques de sécurité sociale.

La Commission s'est vu confier par ces deux ministres la mission de préparer des propositions concrètes pour réformer en profondeur le système belge des pensions (tant les régimes des salariés, des indépendants et des fonctionnaires statutaires que les pensions légales et complémentaires) afin qu'il demeure efficace à moyen et à long terme. Cela signifie que le système des pensions doit, durant la période 2020-2040, atteindre ses objectifs sociaux — mettre les pensionnés à l'abri de la précarité et maintenir leur niveau de vie — tout en restant financièrement viable.

Au printemps 2014, la Commission remettra aux deux ministres qui l'ont mandatée un rapport formulant des propositions de réformes concrètes. Les finalités du rapport seront les suivantes:

België de beheersing van de vergrijzingsgerelateerde uitgavedruk is door middel van brede pensioen- en gezondheidszorghervormingen, terwijl tegelijkertijd de niet-vergrijzingsgerelateerde uitgaven beheerst worden om ruimte te creëren voor de onvermijdelijke stijging in uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg. De OESO raadt België daarom aan om sterkere verbanden te creëren tussen arbeidsloopbanen en pensioenen in het vervroegd pensioensysteem.

Een van de landenspecifieke aanbevelingen die de Europese Unie in het Europees Semester 2013 aan België gericht heeft, was dan weer dat de langetermijnhoudbaarheid van de openbare financiën verbeterd moet blijven worden door de leeftijdsgerelateerde uitgaven in toom te houden. In het bijzonder wordt aangeraden om de hervorming van de regelingen voor vervroegde uittreding en voor pensioen uit te voeren, alsmede verdere initiatieven te nemen om een verhoging van de feitelijke pensioenleeftijd te bewerkstelligen, onder meer door de verplichte pensioenleeftijd te koppelen aan de levensverwachting.

Om bijkomende hervormingen voor te bereiden werd in april 2013 door de ministers van Pensioenen en van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw een Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 geïnstalleerd. Deze is samengesteld uit twaalf vooraanstaande deskundigen op het vlak van pensioenen en vergrijzing. Ze heeft een interdisciplinair karakter en bevat zowel juristen, economen, sociologen als administratieve deskundigen. Ze wordt in haar werkzaamheden bijgestaan door een secretariaat en een studiegroep waarin de betrokken administraties en openbare instellingen voor sociale zekerheid vertegenwoordigd zijn.

De Commissie heeft van beide ministers de opdracht gekregen om concrete, fundamentele hervormingsvoorstellen voor het Belgische pensioensysteem (zowel de werknemers-, zelfstandigen- en statutaire ambtenarenstelsels als de wettelijke en aanvullende pensioenen) voor te bereiden die ervoor zorgen dat het op middellange en lange termijn doelmatig blijft. Dit betekent dat het pensioensysteem erin moet slagen om in de periode 2020-2040 zijn sociale doelstellingen, met name gepensioneerden uit de armoede houden en hun levensstandaard in stand houden, te verwezenlijken en dat het tegelijkertijd financieel houdbaar moet blijven.

De Commissie zal in het voorjaar van 2014 aan beide opdrachtgevende ministers een rapport met concrete hervormingsvoorstellen overmaken. De doelstellingen van dit rapport zullen zijn:

— pour la première fois, ne pas seulement réaliser une analyse des risques sur les défis posés par le vieillissement pour le système belge des pensions, mais formuler des propositions concrètes d'adaptation du système des pensions pour faire face au vieillissement;

— proposer des réformes étayées, chiffrées et cohérentes, qui comprennent aussi un scénario de transition du système actuel vers un système de pension réformé;

— constituer la base d'un vaste débat de société qui sera mené au printemps 2014 sur la réforme du système belge des pensions et créer une assise dans la société pour de nouvelles réformes;

— fournir la matière qui permettra de répondre de manière proactive aux recommandations européennes en matière de retraites, adressées à la Belgique dans le cadre du Semestre européen 2013, et qui seront certainement renouvelées en 2014;

— contribuer à restaurer la confiance des jeunes générations dans le premier pilier de pensions, basé sur la répartition et la solidarité, et apporter ainsi sa pierre à la conclusion d'un nouveau contrat social entre les générations.

*La ministre de l'Emploi*

Monica DE CONINCK

— voor het eerst niet enkel een risicoanalyse maken over de uitdagingen die de vergrijzing stelt voor het Belgische pensioensysteem, maar concrete voorstellen formuleren over hoe het pensioensysteem aangepast moet worden om de vergrijzing te kunnen bolwerken;

— hervormingsvoorstellen formuleren die onderbouwd, becijferd en samenhangend zijn en die ook een transitie-scenario omvatten van het huidige naar het hervormde pensioensysteem;

— de basis vormen om in de lente van 2014 een breed maatschappelijk debat te voeren over de hervorming van het Belgische pensioensysteem en op die manier een maatschappelijk draagvlak creëren voor verdere hervormingen;

— het materiaal aanreiken om proactief in te kunnen spelen en een antwoord te kunnen formuleren op de Europese aanbevelingen inzake pensioenen aan België in het kader van Europese Semester 2013, die ongetwijfeld hernomen zullen worden in 2014;

— bijdragen aan het herstel van het vertrouwen van de jonge generaties in de op repartitie en solidariteit gebaseerde eerste pensioenpijler en op die manier bijdragen aan de afsluiting van een vernieuwd sociaal contract tussen de generaties.

*De minister van Werk,*

Monica DE CONINCK