

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 21 APRIL 2009

Avond

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 21 AVRIL 2009

Soir

De vergadering wordt geopend om 10.18 uur en voorgezeten door mevrouw Sonja Becq.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer **Stefaan Vercamer** aan de minister van **Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden** over "het aanvullend pensioen voor contractuele ambtenaren van lokale besturen" (nr. 11873)

- mevrouw **Sonja Becq** aan de minister van **Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden** over "de 'tikkende tijdbom' onder het pensioenstelsel van de RSZPPO" (nr. 12096)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Volgens een krantenbericht willen de VVSG en de vakbonden nog voor de zomer een akkoord afsluiten over de aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren. Ze geven daarbij aan dat er een federaal kader ontbreekt.

ACOD vreest dat aanvullende pensioenen voor contractuelen in het nadeel van de statutairen zijn en Ethias wil de kloof maar voor 60 procent dichtrijden omdat de gemeenten anders te grote bijdragen zouden moeten ophoesten. Daarbij pleit Ethias ook voor de geleidelijke weg en voor een collectief pensioenfonds omdat er dan geen minimumfinanciering nodig is.

In Antwerpen is er een werkgeversfonds opgericht waarbij alle publieke werkgevers zich kunnen aansluiten. De werkgever financiert volledig en men mag vrij bepalen welk percentage van de kloof men dicht, de minimumsokkel in acht genomen.

Waarom heeft de minister nog geen contact opgenomen met de VVSG en met de vakbonden over dit dossier? Wat vindt de minister van de

La réunion publique est ouverte à 10 h 18 sous la présidence de Mme Sonja Becq.

01 Questions jointes de

- **M. Stefaan Vercamer** à la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes sur "la pension complémentaire pour les fonctionnaires contractuels des administrations locales" (n° 11873)

- **Mme Sonja Becq** à la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes sur "la bombe à retardement menaçant le régime de pension de l'ONSSAPL" (n° 12096)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): D'après un article de presse, la VVSG (association des villes et communes flamande) et les syndicats veulent conclure encore avant l'été un accord sur les pensions complémentaires des agents contractuels. Ils signalent par ailleurs l'absence de cadre fédéral.

La CGSP craint que les pensions complémentaires des agents contractuels désavantagent les statutaires et Ethias veut combler l'écart à raison de 60% seulement, sans quoi les communes devraient verser des cotisations trop élevées. De plus, Ethias préconise aussi de procéder progressivement et de constituer un fonds de pension collectif, parce qu'un financement minimum n'est pas nécessaire dans ce cas.

À Anvers, un fonds de pension auquel tous les employeurs publics peuvent s'affilier a été constitué. L'employeur finance l'intégralité et chacun décide librement de l'écart qu'il veut combler, en tenant compte du socle minimum.

Pourquoi la ministre n'a-t-elle pas encore contacté la VVSG et les syndicats à propos de ce dossier? Que pense-t-elle de la position de la CGSP et de

standpunten van ACOD en Ethias? Wat vindt de minister van het fonds in Antwerpen?

01.02 **Sonja Becq** (CD&V): Op een studiedag van de VVSG kwam de problematiek van de statutaire ambtenaren aan bod, meer bepaald de betaalbaarheid van hun pensioenen. Het opvangen van die stijgende pensioenlast zou een stijging van de bijdragen van de gemeenten veronderstellen tot 82 procent. Dit is een serieus alarmsignaal is, dat gemeenten en andere overheden ertoe zou kunnen nopen om gezamenlijk verantwoordelijkheid op te nemen.

Op de studiedag werden verscheiden oplossingen naar voren geschoven, zoals de oprichting van een lokaal zilverfonds, verplichte aansluiting van de gemeenten bij de RSZPPO, verhoging van de pensioenleeftijd, opheffing van de perequatie, enzovoort.

Bevestigt de minister de alarmerende cijfers? Wat voor oplossingen ziet de minister? Hoe beargumenteert ze die? Welke signalen moeten naar de lokale overheden gaan om zich voor te bereiden op de mogelijke pensioengolf?

Welke stappen zal de minister zetten? Hoe zal er strategisch worden gewerkt om tot een akkoord en een sluitende financiering te komen? Wat is de stand van zaken?

01.03 Minister **Marie Arena** (*Nederlands*): De VVSG voelt zich erg bij dit dossier betrokken door het hoge aantal contractuelen op lokaal niveau. Het probleem belangt echter de hele overheidssector aan.

Mijn bedoeling is een voorontwerp van wet te maken dat een algemeen wetgevend kader schept voor de contractuelen in de hele overheidssector. Dat ontwerp komt zo snel mogelijk voor vakbondsoverleg op tafel en wordt dan aan het Overlegcomité bezorgd. Ook het Parlement zal er zijn zegje over kunnen doen.

De aanvullende voordelen voor contractuelen moeten een verbetering van de sociale zekerheid inhouden en tegelijkertijd de vaste benoeming en het bijhorende pensioenstelsel niet op losse schroeven zetten. De aanvullende voordelen hoeven de heel kloof dus niet te dichten. Lokale besturen moeten hun eigen doelen stellen binnen hun eigen budgettaire mogelijkheden.

celle d'Ethias ? Et du fonds constitué à Anvers ?

01.02 **Sonja Becq** (CD&V) : Le problème du financement des pensions des agents statutaires a été évoqué lors d'une journée d'étude de la VVSG. Une hausse des cotisations des communes pouvant aller jusqu'à 82 % serait nécessaire pour compenser cette charge croissante au niveau des pensions. Ce constat alarmant pourrait obliger les communes ainsi que d'autres niveaux de pouvoir à prendre ensemble leurs responsabilités.

Parmi les solutions avancées lors de cette journée d'étude, citons la création d'un fonds local de vieillissement, l'obligation pour les communes d'adhérer à l'ONSSAPL, une augmentation de l'âge de la pension ou encore, l'abandon de la péréquation.

La ministre confirme-t-elle ces statistiques alarmantes ? Quelles solutions entrevoit-elle ? Quels arguments avance-t-elle pour défendre ces solutions ? Quel message faut-il faire passer aux autorités locales pour les préparer à une éventuelle vague de retraites ?

Quelles démarches la ministre va-t-elle entreprendre ? Quelle stratégie sera appliquée en vue d'élaborer un accord ainsi qu'un mode de financement adéquat ? Où en est ce dossier ?

01.03 **Marie Arena**, ministre (*en néerlandais*) : La VVSG s'estime étroitement impliquée dans ce dossier à cause du grand nombre de contractuels employés au niveau local. En effet, le problème concerne tout le secteur public.

J'ai l'intention de rédiger un avant-projet de loi en vue de créer un cadre législatif général pour tous les contractuels du secteur public. Ce projet sera rédigé le plus rapidement possible en vue d'engager la concertation avec les syndicats, avant d'être soumis au Comité de concertation. Le Parlement aura également son mot à dire en la matière.

Les avantages complémentaires accordés aux contractuels doivent se traduire par une amélioration de la sécurité sociale, sans remettre en question pour autant la nomination définitive et le régime de pension qui y est lié. Il n'est donc pas nécessaire que les avantages complémentaires comblent tout le fossé. Il appartient aux administrations locales de se fixer des objectifs propres, conformes à leurs capacités budgétaires.

In verband met de financiering verplicht de wet op de aanvullende pensioenen de kapitalisatie voor de openbare instellingen die zijn onderworpen aan de wet van 9 juli 1975 en die verplicht zijn om hun pensioentoezeggingen onder te brengen in een afzonderlijke rechtspersoon. Wel is de opsplitsing mogelijk voor de overheidsadministraties.

Een pensioenfonds moet een reserve vormen, maar is slechts verplicht tot een middelenverbintenis, terwijl de verzekeraars een resultaatsverbintenis hebben.

Multiwerkgeverspensioenfondsen kunnen schaalvergrotingen mogelijk maken en dat is goed. Ik ben ook voor systemen die een gemeenschappelijke minimumbasis waarborgen. Wat daarbij komt, is meegenomen, maar de basis moet er zijn.

De cijfers die werden besproken tijdens de studiedag van de VVSG, komen uit de Exyspenstudie van oktober 2007 met betrekking tot de financiering van de pensioenen van vastbenoemde ambtenaren in de lokale sector. De bijdragepercentages worden bepaald aan de hand van de dalende loonmassa en de stijgende pensioenlast. Een spectaculaire stijging van het bijdragepercentage betekent niet noodzakelijk een even grote stijging van de absolute last voor de lokale besturen. Het financieringsprobleem is niettemin ernstig in het licht van de snel toenemende vergrijzing, met ook diverse gevolgen voor de lokale sector. Hervormingen op een ander dan het lokale niveau hebben hun weerslag.

Voor de pensioenen van de lokale besturen analyseert een werkgroep de huidige situatie en de mogelijke oplossingen. Alle actoren worden hierbij betrokken. Om de financieringsproblemen op te lossen, zullen alle mogelijke denksporen worden bestudeerd. Principieel ben ik voor de versterking van de solidariteit tussen de lokale besturen en voor de bestraffing van besturen die van deze solidariteit misbruik zouden willen maken. Een inperking van de pensioenrechten van de statutaire ambtenaren is voor mij volkomen uitgesloten.

De bijkomende voordelen van het contractuele personeel vormen een volledig ander probleem, dat zal worden onderzocht in een algemene context. Het gaat hier dus om twee belangrijke, maar onderscheiden problemen voor de overheidssector.

En ce qui concerne le financement, la loi sur les pensions complémentaires impose la capitalisation pour les institutions publiques soumises à la loi du 9 juillet 1975 et contraintes de regrouper leurs engagements de pension dans une personne morale distincte. En revanche, la subdivision est possible pour les administrations publiques.

Un fonds de pension doit constituer une réserve mais sans obligation de moyens, alors que les assureurs ont une obligation de résultat.

Les fonds de pension multi-employeurs peuvent permettre de réaliser des économies d'échelle, ce qui est une bonne chose. Je suis également favorable aux systèmes garantissant une base minimale commune. Les excédents sont les bienvenus mais il faut que la base existe.

Les chiffres discutés lors de la journée d'études de la VVSG (association des villes et communes flamandes) proviennent de l'étude Exyspen d'octobre 2007 relative au financement des pensions des agents nommés à titre définitif dans le secteur local. Les taux de cotisations sont déterminés compte tenu de la diminution de la masse salariale et de l'augmentation de la charge des pensions. Une augmentation spectaculaire du taux de cotisation ne signifie pas nécessairement une augmentation proportionnelle de la charge absolue pour les administrations locales. Le financement constitue néanmoins un sérieux problème eu égard au vieillissement croissant de la population, qui affecte également le secteur local à plusieurs égards. Certaines réformes qui dépassent le secteur local ont également une incidence.

Pour les pensions des administrations locales, un groupe de travail analyse la situation actuelle ainsi que les solutions qui pourraient y être apportées. Tous les acteurs concernés sont associés à ces travaux. Toutes les pistes de réflexion permettant de résoudre les problèmes de financement seront étudiées. Sur le plan des principes, je suis favorable au renforcement de la solidarité entre les administrations locales et à l'imposition de sanctions à l'encontre des administrations qui chercheraient à abuser de cette solidarité. Une réduction des droits en matière de pensions des fonctionnaires statutaires est, pour moi, totalement exclue.

Les avantages supplémentaires du personnel contractuel constituent un tout autre problème, qui sera examiné dans un contexte général. Il y a donc pour le secteur public deux problèmes importants mais distincts.

01.04 Stefaan Vercamer (CD&V): Ik blijf wat op mijn honger zitten, omdat de minister geen datum opgeeft voor het indienen van een ontwerp van wet. Die onzekerheid is niet ernstig tegenover de sociale partners en de lokale besturen, die financiële plannen moeten maken voor de toekomst zonder uitzicht op een concrete start. Ik zou van de minister dan ook willen weten wanneer zij denkt dat wetsontwerp te kunnen indienen. Voorts spreekt zij zich niet uit over de minimumsokkel. Gemeenten zouden een richtsnoer moeten krijgen om te weten waarmee men in de toekomst rekening moet houden.

01.05 Minister Marie Arena (Nederlands): Dit laatste is een kwestie van kostprijs en van financieringscapaciteit van de verschillende overheden. De budgettaire mogelijkheden van de verschillende overheden zijn momenteel beperkt. Het bijdragepercentage is ook een kwestie van wat kan worden betaald voor een tweede pijler voor de contractuele sector. Dit is in onderhandeling met de verschillende overheidssectoren.

01.06 Stefaan Vercamer (CD&V): Akkoord, maar ondertussen onderhandelen de lokale besturen al wel. Het is dus belangrijk om een timing te kennen.

01.07 Minister Marie Arena (Nederlands): Dit is gepland voor 2009.

01.08 Sonja Becq (CD&V): De minister had eerder gesproken over een terugwerkende kracht tot 1 januari 2009, maar men heeft dit dus blijkbaar nog niet kunnen afronden. Idem voor het dossier van de vastbenoemden: wie wordt daar precies in betrokken en wanneer wordt dit afgerond?

Ook hier is het belangrijk dat men prognoses kan maken en zich kan voorbereiden. Er mag ook niet worden gewerkt met verschillende snelheden, aangezien ongelijkheden dan blijven bestaan of zelfs aangroeien zonder een regulerend kader.

01.09 Minister Marie Arena (Nederlands): Voor de vast benoemde ambtenaren is er al een kader. Er is het technisch comité van de RSZPPO voor de huidige situatie en daarna moeten we onderhandelen met de verschillende betrokken actoren.

01.10 Sonja Becq (CD&V): Momenteel bevinden we ons dus nog maar in de fase van het technisch

01.04 Stefaan Vercamer (CD&V): Je reste un peu sur ma faim : en effet, la ministre ne cite aucune date pour le dépôt d'un projet de loi. Ce n'est pas sérieux vis-à-vis des partenaires sociaux et des administrations locales qui doivent confectionner des plans financiers pour l'avenir sans perspective concrètes concernant la concertation. Je souhaiterais dès lors que la ministre précise la date à laquelle elle pense déposer le projet de loi. De plus, elle ne s'exprime pas sur le socle minimum. Il conviendrait de fournir aux communes une ligne directrice afin qu'elles sachent à quoi s'en tenir à l'avenir.

01.05 Marie Arena, ministre (en néerlandais): Cette question est liée aux coûts et à la capacité de financement des différentes administrations. Les possibilités financières des différents services publics sont limitées pour le moment. Le pourcentage de la cotisation dépendra également des sommes susceptibles d'être consacrées au deuxième pilier du secteur contractuel. Cette matière fait l'objet de négociations avec les différents secteurs publics.

01.06 Stefaan Vercamer (CD&V): Soit, mais les administrations locales ont déjà engagé la concertation. Il est donc important d'en connaître le calendrier.

01.07 Marie Arena, ministre (en néerlandais): C'est prévu pour 2009.

01.08 Sonja Becq (CD&V): La ministre a précédemment mentionné un effet rétroactif au 1^{er} janvier 2009. Sans doute n'existe-t-il pas encore de conclusion définitive en la matière. La même question s'applique au dossier des personnes nommées à titre définitif: qui cela concerne-t-il exactement et quand le dossier sera-t-il clôturé ?

Dans ce cas-ci également, il importe de pouvoir établir des pronostics et de se préparer. On ne peut pas non plus appliquer un système à plusieurs vitesses, parce que les inégalités subsisteraient, voire s'amplifieraient en l'absence d'un cadre réglementaire.

01.09 Marie Arena, ministre (en néerlandais): Il existe déjà un cadre pour les fonctionnaires nommés à titre définitif. Le comité technique de l'ONSSAPL se penche sur la situation actuelle et ensuite, nous devons négocier avec les différents acteurs concernés.

01.10 Sonja Becq (CD&V): À l'heure actuelle, nous ne nous situons donc encore que dans la

comité? Wanneer zal dit dan worden afgerond?

phase du comité technique? Quand cette phase sera-t-elle donc clôturée?

01.11 Minister **Marie Arena** (*Nederlands*): In 2009 zullen we contacten leggen met de verschillende administraties in de lokale sector, maar dit zal nog niet afgerond zijn.

01.11 **Marie Arena**, ministre (*en néerlandais*): En 2009, nous établirons des contacts avec les différentes administrations au niveau local, mais cette phase ne sera pas encore clôturée.

01.12 **Sonja Becq** (CD&V): Ik hoop toch dat we al voor het einde van het jaar vooruitgang zullen hebben geboekt.

01.12 **Sonja Becq** (CD&V): J'espère tout de même que des progrès auront déjà été réalisés avant la fin de l'année.

01.13 Minister **Marie Arena** (*Nederlands*): Er staan nog heel wat dingen te doen in 2009.

01.13 **Marie Arena**, ministre (*en néerlandais*): Il reste encore beaucoup à faire en 2009.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven en Institutionele Hervormingen over "de aanpassing van de pensioenen van de overheidssector" (nr. 11540)**

02 **Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques et des Réformes institutionnelles sur "la péréquation des pensions dans le secteur public" (n° 11540)**

02.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): De negatieve aspecten van de wetgeving betreffende de perequatie van de overheidspensioenen, waarvan men al tijdens de besprekingen vermoedde dat die er zouden zijn, beginnen nu merkbaar te worden. Het is geen sinecure om de gegevens te verzamelen, en de lage inkomens worden sterker benadeeld door de afvlakking van de verhogingen.

02.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Pressentis lors de la discussion de la législation relative à la péréquation des pensions publiques, les aspects négatifs de celle-ci commencent à se faire sentir: il est difficile de recueillir les données et le lissage des augmentations désavantage les petits revenus.

Hoe zal u ervoor zorgen dat het antwoordpercentage toeneemt? Hoeveel zal de perequatie volgens de nieuwe regeling kosten? Zal deze aanpassing voor de betrokken gepensioneerden gemiddeld lager zijn in verhouding tot de vorige perequatie? Zal het nieuwe stelsel worden geëvalueerd? Worden de vertegenwoordigers van de werknemers daarbij betrokken?

Que mettez-vous en place pour augmenter le taux de réponses? Combien va coûter la péréquation avec le nouveau système? La péréquation sera-t-elle en moyenne moindre pour les pensionnés concernés par rapport à la dernière péréquation? Une évaluation du nouveau dispositif est-elle prévue? Les représentants des travailleurs y seront-ils associés?

02.02 Minister **Marie Arena** (*Frans*): Er werd een schrijven ter voorbereiding van de perequatie van de rustpensioenen voor de lokale besturen (op 1 januari 2011) verzonden naar 1.156 lokale besturen waarvan de pensioenen beheerd worden door de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS). Tot op heden hebben 742 lokale administraties op dat schrijven gereageerd. Via dat schrijven wilde men de bezoldigingsregelingen van die besturen opvragen en de besturen informeren over de impact van de nieuwe perequatie op de weddenaanpassing door de plaatselijke besturen die gebruikt wordt voor de berekening van het rustpensioen. Voorts wilde men de weddenbijslagen opvragen die niet

02.02 **Marie Arena**, ministre (*en français*): Un courrier destiné à préparer la péréquation au 1^{er} janvier 2011 des pensions de retraite des administrations locales a été envoyé à 1156 administrations locales dont les pensions sont gérées par le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP); 742 d'entre-elles celles-ci ont répondu à ce jour. Ce courrier avait pour objectifs de disposer des statuts pécuniaires de ces administrations, d'informer celles-ci de l'impact de la nouvelle péréquation sur l'adaptation de traitements établie par les administrations locales et utilisée pour le calcul de la pension de retraite, et de disposer des suppléments de traitement n'entrant