

**Minister van Pensioenen en Grote Steden**

**DO 2009201013253**

**Vraag nr. 28 van de heer volksvertegenwoordiger Daniel Ducarme van 30 december 2009 (Fr.) aan de minister van Pensioenen en Grote Steden:**

*Pensioenen van de ambtenaren van de lokale besturen.*

Volgens een bericht in *Le Soir* van zaterdag 26 september 2009 zou er volgend jaar ongeveer 130 miljoen euro te kort zijn om de pensioenen van zowat 47.000 gepensioneerde ambtenaren van de Belgische lokale overheden te betalen. In het artikel luidt het ook dat de grote steden 11 procent meer zouden moeten bijdragen aan het pensioenfonds van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten om dat gat te dichten. Zonder een tegemoetkoming van de federale overheid dreigt het bijdragepercentage met betrekking tot dat pensioenfonds op te lopen van 34,5 procent tot 46 procent in 2010. Dat betekent concreet een verhoging met 33,5 miljoen euro voor Antwerpen, met 9,5 miljoen euro voor Brussel, met 10 miljoen euro voor Charleroi en met 6 miljoen euro voor Luik.

1. Bevestigt u de door *Le Soir* bekendgemaakte informatie?

2. Die krant meldt ook dat de reserves van het pensioenfonds op zijn en dat de federale overheid bijgevolg voor een oplossing zal moeten zorgen.

Welke denksporen worden er momenteel door de federale overheid bestudeerd?

**Antwoord van de minister van Pensioenen en Grote Steden van 06 januari 2010, op de vraag nr. 28 van de heer volksvertegenwoordiger Daniel Ducarme van 30 december 2009 (Fr.):**

1. Wat betreft het pensioenstelsel van de nieuwe bij de Rijksdienst aangeslotenen (= pool 2), waarbij het merendeel van de grote steden (onder andere Brussel, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik) voor de financiering van de pensioenen van hun statutaire medewerkers zijn aangesloten, wens ik te benadrukken dat volgens de ramingen die door de RSZPPO en de PDOS werden gemaakt, de pensioenlast van 42% van de totale loonmassa in 2009 tot 46% in 2010 zal stijgen. Het is deze verhouding tussen enerzijds de pensioenlast die door pool 2 wordt gedragen, en anderzijds de loonmassa van de statutaire medewerkers die bij deze pool zijn aangesloten en op basis waarvan de pensioenbijdragen worden berekend, die de bijdragevoet bepaalt die theoretisch voor de financiering van het stelsel nodig is.

**Ministre des Pensions et des Grandes villes**

**DO 2009201013253**

**Question n° 28 de monsieur le député Daniel Ducarme du 30 décembre 2009 (Fr.) au ministre des Pensions et des Grandes villes:**

*Pension des fonctionnaires des pouvoirs locaux (QE 42).*

Selon le quotidien *Le Soir* du samedi 26 septembre 2009, il manquerait 130 millions d'euros pour payer, l'an prochain, les pensions d'environ 47.000 fonctionnaires des pouvoirs locaux en Belgique. Pour combler ce trou, les grandes villes devraient augmenter de 11% leur contribution au fonds de pension de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, ajoute le journal. Sans intervention de l'État fédéral, le taux de cotisation à ce fonds de pension risque en effet de passer de 34,5% à 46% en 2010. Cela signifierait une augmentation de 33,5 millions d'euros à Anvers, de 9,5 millions d'euros à Bruxelles, de 10 millions d'euros à Charleroi et de 6 millions d'euros à Liège.

1. Confirmez-vous les informations révélées par *Le Soir*?

2. *Le Soir* ajoute que les réserves du fonds de pension étant épuisées, c'est du fédéral que devra venir la solution.

Quelles sont les pistes actuellement étudiées par le fédéral?

**Réponse du ministre des Pensions et des Grandes villes du 06 janvier 2010, à la question n° 28 de monsieur le député Daniel Ducarme du 30 décembre 2009 (Fr.):**

1. En ce qui concerne le régime de pension des nouveaux affiliés à l'Office (= pool 2), auquel la plupart des grandes villes (entre autres Bruxelles, Anvers, Gand, Charleroi et Liège) sont affiliées pour le financement des pensions de leurs agents statutaires, je précise que - selon les estimations faites par l'ONSSAPL et le SdPSP - la charge de pension passera de 42% de la masse salariale en 2009 à 46% en 2010. C'est cette proportion entre d'une part la charge de pension supportée par le pool 2 et, d'autre part, la masse salariale des agents statutaires affiliés à ce pool sur la base de laquelle les cotisations de pension sont calculées, qui détermine le taux de cotisation qui est théoriquement nécessaire au financement du régime.

Wat de in werkelijkheid toegepaste bijdragevoet betreft: deze zal van 34,50% van de loonmassa in 2009 tot 37% in 2010 toenemen, wat een stijging van 2,50% betekent. Het tekort dat zo wordt gecreëerd, zal worden aangevuld met financiële middelen waarover de RSZPPO reeds beschikt. Deze kunnen echter enkel voor de aanzuivering van het tekort van stelsel van de nieuwe bij de Rijksdienst aangesloten worden gebruikt indien de federale overheid zijn goedkeuring verleent over de bestemming van deze middelen op basis van een voorstel van het Beheerscomité.

Het spreekt voor zich dat het gebruik van deze reeds bestaande financiële middelen voordelen verschaft aan alle besturen die zijn aangesloten bij het stelsel van de nieuwe bij de Rijksdienst aangesloten, en dit in verhouding tot de loonmassa van de definitief benoemde medewerkers dat in dienst is bij elkeen van deze besturen. Dit gaat niet alleen de grote steden aan die in uw vraag worden vermeld (Antwerpen, Brussel, Charleroi en Luik), maar eveneens de andere besturen die bij pool 2 zijn aangesloten (inclusief bepaalde provincies en grote ziekenhuizen).

2. Wat betreft de reserves van het Fonds voor egalisatie van het percentage van de pensioenbijdragen dat bij de RSZPPO tot stand werd gebracht, bevestig ik dat deze reeds integraal werden bestemd voor het dekken van de tekorten die door het stelsel van de nieuwe bij de Rijksdienst aangesloten en door het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijke besturen (= pool 1) werden opgelopen tot de afsluiting van het jaar 2009.

De RSZPPO beschikt daarentegen over nog enkele andere financiële middelen die meer bepaald voortkomen uit de overschotten die nog beschikbaar zijn in de sector kinderbijslag, uit bepaalde sommen die nog niet werden bestemd, en uit de intresten op deze bedragen die bedoeld zijn om de pensioenen te financieren.

Een beslissing van de federale overheid zal leiden tot de bestemming van deze bedragen voor de dekking van het tekort van het stelsel van de nieuwe bij de Rijksdienst aangesloten voor 2010.

De federale overheid zal er in geen geval toe te brengen zijn om in 2010 tussen te komen ten voordele van de pensioenstelsel van de plaatselijke besturen.

Inmiddels gelastte de ministerraad mij een voorontwerp van wet tot hervorming van de financiering van de lokale pensioenen op te stellen voor de komende jaren, met als doel de inwerkingstelling op 1 januari 2011.

Quant au taux de cotisation réellement appliqué, il passera de 34,50% de la masse salariale en 2009 à 37% en 2010, soit une augmentation de 2,50%. Le déficit ainsi créé sera comblé en utilisant des moyens financiers dont dispose déjà l'ONSSAPL mais qui ne peuvent être affectés à l'apurement du déficit du régime des nouveaux affiliés auprès de cet Office que moyennant une décision d'affectation prise par le gouvernement fédéral sur proposition du Comité de gestion.

Il est évident que l'utilisation de ces moyens financiers déjà existants bénéficiera à toutes les administrations affiliées au régime des nouveaux affiliés auprès de l'Office proportionnellement à la masse salariale des agents nommés à titre définitif en activité auprès de chacune de ces administrations. Cela concerne non seulement les grandes villes citées dans votre question (Anvers, Bruxelles, Charleroi et Liège) mais également les autres administrations affiliées au pool 2 (y compris certaines provinces et certains grands hôpitaux).

2. En ce qui concerne les réserves du fonds d'égalisation du taux des cotisations pension institué auprès de l'ONSAPL, je confirme qu'elles ont déjà été intégralement affectées à la couverture des déficits accumulés par le régime des nouveaux affiliés à l'Office et par le régime commun des administrations locales (= pool 1) jusqu'à la clôture de l'année 2009.

Toutefois, l'ONSSAPL dispose encore de quelques autres moyens financiers résultant notamment du boni encore disponible dans le secteur des allocations familiales, de certains montants non encore affectés ainsi que des intérêts produits par ces montants qui sont destinés au financement des pensions.

Une décision du gouvernement fédéral procédera à l'affectation de ces montants à la couverture du déficit du régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL pour l'année 2010.

En tout cas le gouvernement fédéral ne sera pas amené à intervenir en 2010 en faveur des régimes de pension des administrations locales.

Pour les années suivantes, le Conseil des ministres m'a chargé de rédiger un avant-projet de loi portant réforme du financement des pensions locales, avec pour but une entrée en vigueur le 1er janvier 2011.

Dit voorontwerp zal uitgaan van de basisprincipes, waarover binnen de RSZPPO met alle sociale partners een overeenkomst werd bereikt, met name het geformuleerde evenwicht tussen solidariteit enerzijds (gelijke basisbijdragevoet), en een verhoogde responsabilisering anderzijds.

Het voornaamste element inzake beheersbaarheid van de pensioenlasten betreft de billijke spreiding van de lasten onder alle deelnemende besturen, wat ik beschouw als het enige alternatief t.o.v. loutere bijdrageverhogingen.

De nieuwe wet ter financiering van de pensioenen van de lokale sector moet het mogelijk maken die besturen, die niet langer volwaardig participeren omwille van een inkrimping van de loonmassa, ten minste ten dele aan te spreken voor de pensioenlasten die zij vanuit een vroeger personeelsbestand voor vele jaren in de toekomst blijven veroorzaken. Vandaar het in de nieuwe wet na te streven evenwicht tussen solidariteit en responsabilisering.

Vanzelfsprekend zijn de toekomstige lasten niet alleen de resultante van de door het bestuur gevoerde personeelspolitiek. Het volstaat te verwijzen naar de fusie van de gemeenten (1976), de politiehervorming (2001), de fusieproblematiek van ziekenhuizen en rustoorden, enz.

In het geval waarin de pensioenlast tot de personeelpolitiek behoort, dienen de besturen te aanvaarden dat zijzelf op een billijker manier dienen bij te dragen, zelfs in die gevallen waar zij niet langer de statutaire tewerkstelling op hetzelfde niveau wensen aan te houden. Indien de personeelpolitiek tot de gemeentelijke autonomie behoort, mag deze niet negatief afstralen op de pensioenfinanciering.

### Minister van Justitie

**DO 2009201011312**

**Vraag nr. 20 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Clotilde Nyssens van 07 december 2009 (Fr.) aan de minister van Justitie:**

*Referendarissen bij het Hof van Cassatie. - Koninklijk besluit dat het taalexamen regelt. (MV 14735)*

Op 27 mei 2009 heb ik u een vraag gesteld over het probleem van de taalexamens voor de referendarissen bij het Hof van Cassatie.

Cet avant-projet se fondera sur les principes de base sur lesquels un accord a été conclu, au sein de l'ONSSAPL, avec tous les partenaires sociaux, notamment l'équilibre formulé entre, d'une part, solidarité (taux uniforme de cotisation de base), et, d'autre part, une responsabilisation accrue.

Le principal élément concerne la répartition équitable de la charge de pension parmi toutes les administrations participantes, ce que je considère comme la seule alternative à des augmentations de cotisations pures et simples.

La nouvelle loi de financement des pensions du secteur local doit permettre aux administrations, qui ne participent plus à part entière en raison d'une réduction de la masse salariale, d'assumer au moins partiellement la responsabilité de la charge de pension que leur ancien effectif en matière de personnel continuera à créer pour les années à venir. D'où l'équilibre entre solidarité et responsabilité que la nouvelle loi vise à atteindre.

Il va de soi que la charge actuelle de pension ne résulte pas seulement de la politique menée en matière de personnel par les administrations. Il suffit de s'en référer à la fusion des communes (1976), à la réforme de police (2001), à la problématique de fusion des hôpitaux et maisons de repos, etc....

Dans le cas où la charge de pension relève de la politique en matière de personnel, les administrations doivent accepter l'obligation de contribuer elles-mêmes de manière plus équitable, même dans les cas où elles ne souhaitent pas maintenir les emplois statutaires au même niveau. En effet, si la politique du personnel relève de l'autonomie locale, celle-ci ne doit pas avoir un impact négatif sur le financement des pensions.

### Ministre de la Justice

**DO 2009201011312**

**Question n° 20 de madame la députée Clotilde Nyssens du 07 décembre 2009 (Fr.) au ministre de la Justice :**

*Référendaires de la Cour de cassation. - L'arrêté royal organisant l'examen linguistique. (QO 14735) (QE 842)*

Le 27 mai 2009, je vous posais une question sur la problématique des examens linguistiques auxquels sont soumis les référendaires près la Cour de cassation.