

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

WETSONTWERP

**tot waarborging van de duurzaamheid en
het sociale karakter van de aanvullende
pensioenen en tot versterking van het
aanvullende karakter ten opzichte van de
rustpensioenen**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1510/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

PROJET DE LOI

**visant à garantir la pérennité et le
caractère social des pensions
complémentaires et visant à renforcer le
caractère complémentaire par rapport aux
pensions de retraite**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1510/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN MEVROUW FONCK

Art. 39/1 (*nieuw*)

In titel 3, onder een hoofdstuk 3 “Wijziging van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid”, een artikel 39/1 invoegen, luidende:

“Art. 39/1. In artikel 13, eerste lid, van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, wordt het cijfer “25” vervangen door het cijfer “21”.”

VERANTWOORDING

Artikel 13, eerste lid, van de wet op de aanvullende pensioenen bepaalt thans dat “De aansluiting bij een pensioenstelsel onmiddellijk (gebeurt) voor de werknemers die ten minste de leeftijd van 25 jaar bereikt hebben”.

Aangezien de regering de “versterking [beoogt] van het aanvullende karakter van de aanvullende pensioenen ten opzichte van de rustpensioenen”, is het niet wenselijk dat streven te beperken tot de koppeling van de vrijmaking van de tweedepijlerprestaties aan de pensioenleeftijd. Het lijkt immers noodzakelijk de logica tot het uiterste door te trekken en de hele loopbaan in overweging te nemen. Zo wordt de loopbaan aanvang die voor de vorming van het wettelijk pensioen in aanmerking wordt genomen, niet verschoven tot de leeftijd van 25 jaar. Wil men bijgevolg het aanvullende karakter van de tweedepijlerpensioenen versterken, dan moet de aansluitingsleeftijd worden verlaagd. Wij stellen voor die te verlagen tot 21 jaar. De keuze voor die leeftijd stoelt op Richtlijn 2014/50/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende minimumvereisten voor de vergroting van de mobiliteit van werknemers tussen de lidstaten door het verbeteren van de verwerving en het behoud van aanvullende pensioenrechten (voor de EER relevante tekst). De lidstaten hebben tot 21 mei 2018 de tijd om die harmoniseringsrichtlijn in hun recht om te zetten.

N° 1 DE MME FONCK

Art. 39/1 (*nouveau*)

Dans le titre 3, sous un chapitre 3 “Modification de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, insérer un article 39/1, rédigé comme suit:

“Art. 39/1. Dans l'article 13, alinéa 1, de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2014, le nombre 25 est remplacé par le nombre 21.”

JUSTIFICATION

Dans sa version actuelle, l'article 13, alinéa 1^{er}, de la LPC dispose que “l'affiliation à un régime de pension est immédiate pour les travailleurs qui ont atteint au moins l'âge de 25 ans”.

Etant donné que la volonté du gouvernement est de “renforcer le caractère complémentaire des pensions complémentaires par rapport aux pensions de retraite”, il n'est pas souhaitable que cette volonté soit limitée à la liaison de la libération des prestations du deuxième pilier à l'âge de la mise à la retraite. En effet, il semble qu'il soit nécessaire d'aller jusqu'au bout de la logique et de raisonner en termes de carrière. Ainsi, le début de la carrière qui entre en ligne de compte pour la constitution de la pension légale n'est pas différé à l'âge de 25 ans. Dès lors, s'il on veut renforcer le caractère complémentaire des pensions du deuxième pilier, il y a lieu de réduire l'âge d'affiliation. Nous proposons de le réduire à 21 ans. Le choix de cet âge s'inspire de la Directive européenne 2014/50 (Directive 2014/50/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative aux prescriptions minimales visant à accroître la mobilité des travailleurs entre les États membres en améliorant l'acquisition et la préservation des droits à pension complémentaire Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE). Cette directive d'harmonisation minimale doit être transposée dans les droits nationaux pour le 21 mai 2018.

Artikel 4 van die Richtlijn bepaalt:

“Artikel 4. Voorwaarden voor de verwerving van rechten uit aanvullende pensioenregelingen

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om er voor te zorgen dat:

a) indien een drempelperiode of een wachtperiode, of beide, wordt toegepast, belooft de totale gecombineerde periode in geen geval meer dan drie jaar voor vertrekkende werknemers;

b) indien voor de verwerving van pensioenrechten een minimumleeftijd wordt bepaald, die leeftijd niet hoger is dan 21 jaar voor vertrekkende werknemers;(…)”.

De 17^e considerans preciseert in dat verband het volgende: “Het feit dat pensioenrechten in sommige aanvullende pensioenregelingen als verloren kunnen worden beschouwd indien de arbeidsverhouding van de werknemer eindigt voordat hij een minimumperiode van deelneming aan de regeling (“drempelperiode”) heeft voltooid, of voordat hij de minimumleeftijd (“drempelleeftijd”) heeft bereikt, kan eraan in de weg staan dat werknemers die zich van de ene naar de andere lidstaat verplaatsen adequate pensioenrechten verwerven. Het vereisen van lange wachtperiodes alvorens een werknemer tot een pensioenregeling kan toetreden, kan een soortgelijk effect hebben. Dergelijke voorwaarden zijn derhalve belemmeringen voor het vrije verkeer van werknemers. Een minimumleeftijd voor toetreding tot een pensioenregeling is daarentegen geen belemmering voor het vrije verkeer en wordt derhalve niet in deze richtlijn behandeld.”

In de rechtsleer luidt het evenwel: “*Si elle ne vise que la situation des travailleurs qui changent d’État membre, la directive du 16 avril 2014 ne manquera cependant pas d’avoir des effets induits sur la situation des travailleurs en mobilité interne, qui devrait à tout le moins être aussi favorable. Ainsi, en prévoyant qu’il faille garantir aux travailleurs sortants, au plus tard à l’âge de 21 ans (art 4, § 1, b), l’acquisition de droits à une pension complémentaire, la directive conduira à revoir en droit interne la condition d’âge maximum pour une affiliation, fixée à 25 ans.*” (C. DEVOET, Pensions complémentaires, Bruylant, 2014, blz. 399).

Dit amendement strekt er bijgevolg toe de aansluitingsleeftijd te verminderen tot 21 jaar.

L’article 4 de cette directive dispose ce qui suit:

“Article 4. Conditions régissant l’acquisition de droits en vertu des régimes complémentaires de pension

1. Les États membres prennent toutes les mesures nécessaires pour que:

a) lorsqu’une période d’acquisition, un délai d’attente ou les deux sont appliqués, la période cumulée totale n’excède en aucun cas trois ans pour les travailleurs sortants;

b) lorsqu’un âge minimal est fixé pour l’acquisition de droits à pension, celui-ci n’est pas supérieur à 21 ans pour les travailleurs sortants; (..)”

Le 17^e considérant précise à cet égard: “Le fait que, dans certains régimes complémentaires de pension, les droits à pension risquent d’être perdus si la relation de travail d’un travailleur se termine avant la fin d’une période minimale d’affiliation (ci-après dénommée “période d’acquisition”) ou avant qu’il n’ait atteint l’âge minimal requis (ci-après dénommé “âge d’acquisition”) peut empêcher les travailleurs qui se déplacent entre les États membres d’acquérir des droits à pension appropriés. L’exigence de longs délais d’attente avant de pouvoir s’affilier à un régime de pension peut avoir un effet similaire. Ces conditions représentent par conséquent des obstacles à la libre circulation des travailleurs. En revanche, les prescriptions relatives à l’âge minimal d’affiliation ne constituent pas un obstacle à la libre circulation et ne sont donc pas traitées dans la présente directive.”

Toutefois comme la doctrine le précise: “Si elle ne vise que la situation des travailleurs qui changent d’État membre, la directive du 16 avril 2014 ne manquera cependant pas d’avoir des effets induits sur la situation des travailleurs en mobilité interne, qui devrait à tout le moins être aussi favorable. Ainsi, en prévoyant qu’il faille garantir aux travailleurs sortants, au plus tard à l’âge de 21 ans (art. 4, § 1, b), l’acquisition de droits à une pension complémentaire, la directive conduira à revoir en droit interne la condition d’âge maximum pour une affiliation, fixée à 25 ans”. (C. DEVOET, Pensions complémentaires, Bruylant, 2014, p. 399).

Par conséquent, le présent amendement a pour objet de réduire l’âge d’affiliation à 21 ans.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 2 VAN DE HEER **DAERDEN** EN
MEVROUW **TEMMERMAN**

Art. 18

Het punt 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe het wetsontwerp af te stemmen op het akkoord dat de sociale partners hebben gesloten.

Dat akkoord van de sociale partners stelt voor alleen de daarin opgenomen elementen te wijzigen en bevat geen enkele bepaling inzake de *future services*.

Door te beogen de *future services* te verbieden, druist dit wetsontwerp dus in tegen de unanieme wens van de sociale partners.

Dit amendement strekt er dan ook toe het bij het wetsontwerp bepaalde verbod op de *future services* op te heffen, teneinde het af te stemmen op het akkoord van de sociale partners.

N° 2 DE M. **DAERDEN** ET MME **TEMMERMAN**

Art. 18

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de mettre en conformité le projet de loi à l'accord conclu entre les partenaires sociaux.

En effet, cet accord des partenaires sociaux propose de modifier uniquement les éléments y figurants. Or, il ne contient aucune disposition concernant les "future services".

En décidant l'interdiction des "future services" ce projet va à l'encontre de la demande unanime des partenaires sociaux.

Le présent amendement vise donc à supprimer du projet de loi l'interdiction des "future services" afin de le rendre conforme à l'accord des partenaires sociaux.

Frédéric DAERDEN (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

**Nr. 3 VAN DE HEER DAERDEN EN
MEVROUW TEMMERMAN**

(in bijkomende orde op amendement nr. 2)

Art. 25

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Mocht amendement nr. 2 worden aangenomen, dan vervalt dit amendement.

N° 3 DE M. DAERDEN ET MME TEMMERMAN

(subsidaire à l'amendement n° 2)

Art. 25

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Si l'amendement n° 2 viendrait à être adopté, cet amendement deviendrait sans objet.

Frédéric DAERDEN (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 4 VAN DE HEER **DAERDEN** EN
MEVROUW **TEMMERMAN**

Art. 19

Het punt 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe het wetsontwerp af te stemmen op het akkoord dat de sociale partners hebben gesloten.

Dat akkoord van de sociale partners stelt voor alleen de daarin opgenomen elementen te wijzigen en bevat geen enkele bepaling inzake de *future services*.

Door te beogen de *future services* te verbieden, druist dit wetsontwerp dus in tegen de unanieme wens van de sociale partners.

Dit amendement strekt er dan ook toe het bij het wetsontwerp bepaalde verbod op de *future services* op te heffen, teneinde het af te stemmen op het akkoord van de sociale partners.

N° 4 DE M. **DAERDEN** ET MME **TEMMERMAN**

Art. 19

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de mettre en conformité le projet de loi à l'accord conclu entre les partenaires sociaux.

En effet, cet accord des partenaires sociaux propose de modifier uniquement les éléments y figurants. Or, il ne contient aucune disposition concernant les "*future services*".

En décidant l'interdiction des "*future services*" ce projet va à l'encontre de la demande unanime des partenaires sociaux.

Le présent amendement vise donc à supprimer du projet de loi l'interdiction des "*future services*" afin de le rendre conforme à l'accord des partenaires sociaux.

Frédéric DAERDEN (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

**Nr. 5 VAN DE HEER DAERDEN EN
MEVROUW TEMMERMAN**

(in bijkomende orde op amendement nr. 4)

Art. 28

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Mocht amendement nr. 4 worden aangenomen, dan vervalt dit amendement.

N° 5 DE M. DAERDEN ET MME TEMMERMAN

(subsidaire à l'amendement n° 4)

Art. 28

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Si l'amendement n° 4 viendrait à être adopté, cet amendement deviendrait sans objet.

Frédéric DAERDEN (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 6 VAN MEVROUW **TEMMERMAN** EN DE
HEER **DAERDEN**

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 6°, luidend als volgt:

“6° het artikel wordt aangevuld met een § 7, luidend als volgt:

“§ 7. Er wordt een aparte rapportering ingesteld aan de FSMA waarbij de pensioeninstellingen van de aanvullende pensioenen informatie verlenen om de transparantie te waarborgen over het aantal contracten en aangeslotenen, de kosten die worden aangerekend, de historische opbrengsten en de uitstaande reserves. De koning bepaalt de nadere regels waaraan de rapportering moet voldoen.”.

VERANTWOORDING

De noodzaak aan meer transparantie is vele malen aan bod gekomen tijdens de commissiebesprekingen over de aanvullende pensioenen. Wij beogen een eerste stap in de richting van meer transparantie inzake de aanvullende pensioenen.

Karin **TEMMERMAN** (sp.a)
Frederic **DAERDEN** (PS)

N° 6 DE MME **TEMMERMAN** ET M. **DAERDEN**

Art. 2

Compléter cet article par un 6°, rédigé comme suit:

“6° cet article est complété par un § 7, rédigé comme suit:

“§ 7. Il est institué un rapportage distinct à la FSMA, dans le cadre duquel les organismes de pension complémentaire transmettent des informations en vue de garantir la transparence concernant le nombre de contrats et d'affiliés, les coûts facturés, l'historique des revenus et l'encours des réserves. Le Roi fixe les modalités dudit rapportage.”.

JUSTIFICATION

La nécessité d'accroître la transparence a été évoquée à maintes reprises au cours des débats menés en commission au sujet des pensions complémentaires. Nous entendons faire un premier pas vers une plus grande transparence en matière de pensions complémentaires.

Nr. 7 VAN DE HEER GILKINET

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 6°, luidende:

“6° het artikel wordt aangevuld met een § 7, luidende:

“§ 7. De NBB publiceert jaarlijks, op grond van de informatie die haar door de pensioeninstellingen worden bezorgd, een verslag in verband met de duurzaamheid en met de oriëntatie van de beleggingen die de pensioeninstellingen verrichten in het kader van het kapitaalbeheer dat hun door de werknemers en door de ondernemingen wordt toevertrouwd.

Dit verslag, waarvan de inhoud wordt bepaald door de Koning, bevat onder meer gegevens over:

- de gemiddelde looptijd van de verrichte beleggingen;*
- de economische sectoren waarin de gelden worden belegd;*
- de gevolgen van die beleggingen voor de creatie of het behoud van de werkgelegenheid;*
- de gevolgen van die beleggingen voor de door de Belgische Staat aangegane verbintenissen op klimaat- en energievlak;*
- de landen waarin die beleggingen worden verricht.””*

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk om de beleggingen in de pensioenfondsen te oriënteren naar keuzes die niet alleen vereistencriteria inzake de stabiliteit van de verrichte beleggingen alsook de actieve en daadwerkelijke participatie in het beheer van de ondernemingen waarin die gelden worden belegd in acht nemen, maar ook inzake ethiek en duurzame ontwikkeling.

N° 7 DE M. GILKINET

Art. 2

Compléter cet article par un 6°, rédigé comme suit:

“6° l'article est complété par un § 7, rédigé comme suit:

“§ 7. Sur la base des informations qui lui sont transmises par les organismes de pension, la BNB publie annuellement un rapport relatif à la durabilité et à l'orientation des placements réalisés par les organismes de pension dans le cadre de la gestion du capital qui leur est confié par les travailleurs et par les entreprises.

Ce rapport dont le contenu est déterminé par le Roi comprend notamment des données sur:

- la durée moyenne des placements réalisés;*
- les secteurs économiques dans lesquels les fonds sont placés;*
- les effets sur la création ou le maintien de l'emploi de ces placements;*
- les effets sur les engagements pris par l'État belge en matière climatique et énergétique de ces placements;*
- les pays dans lesquels ces placements sont réalisés.””*

JUSTIFICATION

Il est nécessaire d'orienter les investissements dans les fonds de pension vers des choix respectant des critères d'exigences en matière de stabilité des placements effectués, de participation active et effective à la gestion des entreprises dans lesquelles ces fonds sont investis, mais également d'éthique et de développement durable.

Daartoe moeten aan de pensioeninstellingen nieuwe verplichtingen worden opgelegd en dient meer transparantie te worden gewaarborgd met betrekking tot de duurzaamheid en het ethisch gehalte van de beheerskeuzes van de verzekeringsondernemingen.

In afwachting daarvan zal de jaarlijkse publicatie door de NBB van een verslag betreffende de duurzaamheid en de oriëntatie van de door de pensioeninstellingen verrichte beleggingen een nuttige vooruitgang betekenen.

Pour cela, de nouvelles obligations doivent être imposées aux organismes de pension et davantage de transparence doit être assurée par rapport à la durabilité et à l'éthique des choix de gestion des entreprises d'assurance.

En l'attente, la publication annuelle par la BNB d'un rapport relatif à la durabilité et à l'orientation des placements réalisés par les organismes de pension constituera une avancée utile.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)